

莆田市荔城区国民经济和社会发展
第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

莆田市荔城区人民政府

2020 年 12 月

目 录

序 言.....	1
第一章 站在开辟未来的更高起点.....	1
第一节 “十三五”规划完成情况.....	1
第二节 “十四五”时期机遇挑战.....	9
第二章 推进高质量发展的总体要求.....	10
第一节 指导思想.....	10
第二节 基本原则.....	11
第三节 发展目标.....	13
第四节 空间布局和镇街定位.....	21
第三章 厚植高新现代的产业优势.....	24
第一节 主导传统产业转型升级.....	25
第二节 聚焦发展战略性新兴产业.....	28
第三节 培育未来产业布局融合.....	30
第四节 打造扶持现代服务业.....	34
第五节 突出农业产业现代特色.....	37
第六节 推进开发区高质量发展.....	39
第四章 推动科学有序的城乡发展.....	42
第一节 推进城市功能品质提升.....	42
第二节 推进乡村振兴战略实施.....	45
第三节 推进城乡融合协调发展.....	48
第四节 服务城乡全新发展格局.....	49
第五章 提升共享发展的生活品质.....	50
第一节 着力提高居民收入水平.....	50
第二节 全力落实就业优先政策.....	54
第三节 均衡提供优质教育资源.....	55
第四节 全面推进健康荔城建设.....	59
第五节 加快促进文化繁荣发展.....	64

第六节 重点解决民生保障问题.....	65
第六章 擦亮生态文明的荔城名片.....	68
第一节 全面提升生态环境质量.....	68
第二节 着力打造绿色循环经济.....	71
第三节 健全生态文明制度体系.....	72
第四节 科学治理南岸生态系统.....	74
第七章 构建综合完善的基础建设.....	75
第一节 提升公共设施建设水平.....	75
第二节 完善综合交通运输系统.....	76
第三节 构建能源保障综合体系.....	78
第四节 强化防灾减灾全面建设.....	79
第八章 打造开放创新的发展高地.....	81
第一节 全面提升科技创新能力.....	81
第二节 加快打造万众创新环境.....	82
第三节 全力推动制度体系创新.....	84
第四节 持续提升对外开放水平.....	87
第五节 全面拓展荔台深度融合.....	88
第九章 增强社会治理的能力水平.....	89
第一节 建设依法行政法治荔城.....	89
第二节 建设公共安全平安荔城.....	92
第三节 提升基层社区治理能力.....	95
第十章 强化发展规划的实施保障.....	96
第一节 坚持党的集中统一领导.....	96
第二节 动员全社会力量共同奋斗.....	97
第三节 统筹推进规划落实措施.....	98

序 言

“十四五”时期是我国在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是我区全面建设“强产兴城、幸福荔城”，全方位推动高质量发展超越的关键时期。深入研判全区“十三五”发展基础情况，分析国内外“十三五”时期发展环境和条件的深刻变化，科学编制和有效实施《莆田市荔城区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，更好发挥发展规划战略导向作用，对于荔城区全方位推动高质量发展跨越具有重大意义。

第一章 站在开辟未来的更高起点

第一节 “十三五”规划完成情况

“十三五”时期是建设“全面小康、魅力荔城”的关键阶段。面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，按照省委省政府和市委市政府的部署要求，全区人民不忘初心、牢记使命，攻坚克难、砥砺奋进，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定工作，推动经济社会发展取得新成就。全区各项事业蓬勃发展，“十三

五”规划主要目标任务基本完成，全面建成小康社会胜利在望，为全面建设“强产兴城、幸福荔城”奠定了坚实基础。

（一）综合实力显著提升。经济总量跃居全市第一，预计2020年地区生产总值595亿元，年均增长11%，完成“十三五”预期目标580亿元的102.6%，三次产业比重调整为2.9:53.4:43.7；财政总收入保持全市第一，达到44.8亿元，年均增长4.0%；全社会固定资产投资五年累计完成1630亿元，是“十二五”时期的1.56倍。

（二）产业结构持续优化。第三产业比重顺利突破40%大关，现代服务业、平台经济等比重持续上升。农业生产平稳增长。创建优质农产品标准化示范基地，培育一批“一村一品”特色产业示范村。落实科技特派员制度，深入农村基层一线开展科技创业和服务。第二产业提质增效。落实园区高质量发展“十个一”标准，建成一批酒店、学校、人才公寓等配套设施。黄石工业园区成功申报福建省循环经济试点园区。加快推进传统主导产业转型升级，通过国家级两化融合贯标管理体系评定，莆田鞋业服装城创业基地荣获“2018年国家小型微型企业创业创新示范基地”称号。双驰“智能生产车间”成为工信部2019年工业互联网平台创新应用示范案例。三棵树涂料在上海证券交易所上市，恒而达新材料通过深交所创业板首发。第三产业加快发展。大力推进以平台经济、楼宇经济和“双创”服务业为主

的现代服务业发展，现代服务业产值占全区服务业比重提升到30%以上。平台经济项目总量居全市第一。影像医生签约服务基层平台入选“第二届数字中国峰会数字福建电子政务十佳案例”。大力发展总部经济、电子商务、夜间经济、直播经济。成功举办首届“海丝”国际珠宝时尚周、艺博会、“莆田黄金珠宝产业优化升级”高峰论坛等活动，莆田木雕获习近平总书记与俄罗斯总统普京高度赞赏，“莆田木雕”品牌亮相世界舞台。

（三）城建发展稳步推进。城市基础设施全面改善，交通路网不断完善，加速推进了城乡一体化建设。莆田学院一期正式搬迁，莆田大学城初具规模，城区跨溪南进迈出步伐；创世纪超算中心项目实现主体封顶，玉湖新城开发建设取得新突破，玉湖环湖路网、文献路东拓加快建设，玉湖新城市政设施配套更加完善；全省城区最大的城市公园——绶溪公园二期开工建设。加快推进保障性安居工程，开展房屋安全隐患排查整治。加强城乡土地规划管理，加快补齐基础设施短板，城乡面貌持续改观。

（四）生态环境更加优良。以木兰溪水质提升为重点，实施木兰溪流域水质源头防控、系统治理、重点攻坚、全区动员、全域行动、全面提升行动，流域生态环境明显改善，打好“蓝天、碧水、净土”三大保卫战。创成省级综合治水试验县，扎实推进南洋水系水环境综合治理PPP项目及木兰溪全流域整治、

内河整治、安全生态水系建设等项目，持续开展饮用水源地整治。严格落实轻微污染天气应急管控措施，全面完成“五小行业”整治工作。加快推进“厕所革命”、农村生活垃圾治理行动，农村人居环境质量大幅提升，美丽乡村旅游潜力不断释放，后黄村获评省级“四星级乡村旅游经营单位”。林山村被认定为中国美丽乡村示范点。

（五）改革创新活力迸发。深化“放管服”改革，推进工程建设项目审批制度、审批服务便民化、“互联网+政务服务”、“自己‘批’网上办”审批服务新模式等改革，加大事项网上办理力度，营商环境不断优化，“十三五”以来，新增市场主体 7.73 万户、达 11.92 万户，其中企业增量、总量均居全市第一。2018、2019 年营商环境第三方评估全市第一。推进农村集体产权制度改革，基本完成村居集体资产清产核资工作。与中国海峡人才市场开展人才战略合作，成立中国海峡人才市场荔城工作站。不断深化对台交流，成功对接 19 个台湾人才项目。深化民办初中学校摇号招生改革措施，“阳光招生”成为新常态。

（六）民生福祉持续增进。乡村振兴战略深入实施，农村人居环境整治取得成效。脱贫攻坚取得决胜成果，421 户 1398 名建档立卡贫困人口全部脱贫，4 个贫困村全部摘帽。人民生活水平和质量明显提高，累计完成为民办实项目 250 件、投

资 50.73 亿元，财政民生支出年均增长 2.6%；城镇新增就业累计超过 2.25 万人，居民收入持续增长，教育、卫生健康、养老等民生事业显著进步，文化事业和文化产业繁荣发展。党建引领基层治理体制机制创新扎实推进，扫黑除恶专项斗争纵深推进，平安荔城、法治荔城建设取得新成效，社会保持和谐稳定。统筹疫情防控和经济社会发展成效明显，在疫情防控大战大考中交出了一份有力的答卷。全面从严治党呈现新气象，反腐败斗争压倒性胜利巩固发展，民主法治建设有力推进，宣传思想文化工作不断加强，意识形态工作扎实推进，大统战工作格局加快形成，“不忘初心、牢记使命”主题教育成果丰硕，各级党组织的创造力、凝聚力、战斗力持续增强，党员干部勇于担当、团结奋进的氛围更为浓郁。

专栏 1：“十三五”时期荔城区经济社会发展主要目标任务完成情况一览表

分类	序 号	指标名称		单 位	2020 年目标	年均增长或提高	2020 年预计	预计完成情况(达到/ 未达到要求)	指标属性
经济发 展	1	地区生产总值		亿元	580	11%左右	595	能提前实现	预期性
	2	人均地区生产总值		万元	10 以上		10.8	能提前实现	预期性
	3	财政总收入		万元	60（亿）	10%左右	448030	未能如期实现	预期性
		地方级财政收入		万元	38（亿）	10%左右	267640	未能如期实现	预期性
	4	全社会固定资产投资		亿元	五年累计 1600 亿元		340（累计 1630）	能提前实现	预期性
	5	社会消费品零售总额		亿元	260	14%左右	406	能如期实现	预期性
	6	外贸出口总额		亿美元	13	6%	63（亿元）	未能如期实现	预期性
	7	实际利用外资		亿美元	五年累计 4 亿美元以上		2.64（亿元）	能如期实现 （统计口径发生变化）	预期性
	8	规上工业全员劳动生产率		%	50	年均增长 10%	275000 （2.0%）	能如期实现 （统计口径发生变化）	预期性
	9	服务业增加值占 GDP 比重		%	40	1.2 个点	43.7	能提前实现	预期性
创新驱 动	10	城镇化率	户籍人口城镇化率	%	48	年均 4.6 个点	61	能如期实现	预期性
			常住人口城镇化率		72	0.6 个点	74	能如期实现	预期性
	11	R&D 经费投入强度		%	2.1	0.13 个点	1.2	未能如期实现	预期性
	12	每万人口专利拥有量		件	2	0.2 件	5.5	能提前实现	预期性
	13	互联网普及率		%	85	3 个点	85.3	能如期实现	预期性

分类	序 号	指标名称		单 位	2020 年目标	年均增长或提高	2020 年预计	预计完成情况(达到/ 未达到要求)	指标属性
创新驱动	14	新增劳动力平均受教育年限		年	16	0.2 个点	16	能如期实现	约束性
	15	高新技术产业增加值比重		%	12	0.6 个点	该项指标目前已不纳入数据统计范围		预期性
	16	战略性新兴产业增加值比重		%	17	1 个点	11.1	未能如期实现	预期性
民生福祉	17	年末常住人口	常住人口	万人	55	12‰	55（衔接人口普查）	能提前实现	约束性
			户籍人口		58	12‰	60.9	能提前实现	
	18	居民人均可支配收入		万元	4.2	11%左右	4.1	基本能如期实现	预期性
	19	财政教育支出占财政一般预算支出比重		%	33	0.6 个点	39.10	能如期实现	预期性
	20	城镇新增就业人数		万人	五年累计 2.55	增长 2%	0.77（五年累计 2.3）	未能如期实现	预期性
	21	贫困人口减少		人	国家现行标准下农村贫困人口全部脱贫			已提前实现	约束性
	22	每千人口职业（助理）医生数		人	2.5	年均增长 6.5%	3.9	已提前实现	约束性
	23	城镇保障性住房供给		套	完成省、市下达任务			能如期实现	约束性
	24	注册志愿者人数占居民人口比率		%	10	1.4 个点	9.75	基本能如期实现	预期性

分类	序 号	指标名称		单 位	2020 年目标	年均增长或提高	2020 年预计	预计完成情况(达到/ 未达到要求)	指标属性
生态文 明	25	万元地区生产总值用水量		立方米	控制在市下达指标内			能如期实现	约束性
	26	单位地区生产总值能源消耗降低		%	控制在市下达指标内			能如期实现	约束性
	27	非化石能源占一次能源消费比重		%	控制在市下达指标内			能如期实现	约束性
	28	单位地区生产总值二氧化碳排放降低		%	控制在省、市下达指标内			能如期实现	约束性
	29	森林绿化	森林蓄积量	万立方米	24	基本持平	28.6	能如期实现	约束性
			森林覆盖率	%	25	基本持平	24.08	未能如期实现	
	30	城市空气质量达标天数比例		%	95	持平	96.70	能如期实现	约束性
	31	主要流域 I -III 水质比例		%	控制在市下达指标内			能如期实现	约束性
	32	主要污染物排放总量减少		%	控制在市下达指标内			能如期实现	约束性

第二节 “十四五”时期机遇挑战

“十四五”时期，我区经济社会发展将面临全球治理体系深刻重塑、国内经济新旧动能加快转换、全省奋力建设“机制活、产业优、百姓富、生态美”的新福建和莆田市全面创建繁荣宜居智慧的现代化滨海城市的关键五年，将给我区经济社会发展带来无限的潜力和前所未有的挑战。

当前和今后一个时期，我们的发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。从国内外环境看，一方面，当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远；另一方面，我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件。这些深刻变化，既带来一系列新机遇，也带来一系列新挑战。

福建省正全方位推动高质量发展超越、奋力谱写全面建设社会主义现代化国家福建篇章，具有扎实发展基础，拥有难得发展机遇。习近平总书记在福建工作期间的一系列重要理念和重大实践，亲自擘画的新福建建设宏伟蓝图，将继续引领我们攻坚克难、奋勇前行；党中央明确支持福建探索海峡两岸融合发展新路，多区叠加的政策优势持续

显现。莆田全面实施强产业、兴城市“双轮”驱动，也是荔城难得的重大历史机遇。从我区发展基础和条件看，“十三五”时期取得的发展成就为我区新一轮发展奠定基础、积蓄力量。但同时，重点领域关键环节改革发展任务仍然艰巨，创新链、产业链、供应链存在明显薄弱环节，城乡、区域、精神文明和物质文明发展不平衡，生态环保、民生保障、社会治理、农业农村、安全发展等领域还存在短板弱项。

面对复杂多变的内外部环境和百年未遇之大变革，我们要保持忧患意识，于危机中育新机，于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，趋利避害，奋勇前进，坚持全方位高质量发展超越，加快推进“幸福荔城”建设。

第二章 推进高质量发展的总体要求

第一节 指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，

以全方位推动高质量发展超越为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，围绕新时代新福建和美丽莆田建设，统筹发展和安全，以“强产兴城、幸福荔城”为总体目标，争当“双轮”驱动排头兵，加快建设产城融合创新先行区，努力在建设现代化经济体系、服务构建新发展格局、深化荔台融合发展、推动区域社会治理现代化上取得新成效、迈上新台阶，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化开好局、起好步，谱写新时代幸福荔城建设新篇章。

第二节 基本原则

坚持党的领导。坚持和完善中国特色社会主义制度，健全完善党领导经济社会发展各方面重要工作的制度，按照省委“三四八”贯彻落实机制，把习近平总书记重要讲话重要指示批示精神抓实抓细抓到位，不断提高贯彻新发展理念、服务构建新发展格局的能力和水平，为全方位推动高质量发展超越提供根本保证。

坚持创新发展。按照高质量发展要求，紧扣稳中求进工作总基调，深化供给侧结构性改革，深入实施创新驱动发展战略，坚持“项目为先、项目为基、项目为要”，突出开放招商、强化项目带动，加快知识、技术、人才、信息等全要素向高效率、

有需求领域的优质高效供给，最大限度释放全社会创新创业创造动能，推动质量变革、效率变革、动力变革，奋力跑出强产兴城的“荔城速度”。

坚持协调发展。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，遵循市场规律，深入推进市场化改革，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系。大力弘扬企业家精神，支持民营企业改革发展。更好发挥政府作用，加快职能转变，提高行政效率，营造稳定、公平、高效、透明的一流营商环境。积极融入美丽莆田建设，协调推进乡村振兴战略和新型城镇化战略，不断增强发展的整体性和协调性。

坚持绿色发展。践行绿水青山就是金山银山理念，坚守生态功能保障基线、环境质量安全底线、自然资源利用上线，加快构建科学适度有序的国土空间布局体系、绿色循环低碳发展的产业体系、约束和激励并举的生态文明制度体系、政府企业共享共治的绿色行动体系，不断巩固生态文明的木兰溪样本，凝练具有荔城特色的生态文明建设模式。

坚持开放发展。坚定改革开放再出发的信心和决心，持续深化重点领域和关键环节改革，积极破解阻碍经济社会发展的瓶颈问题。进一步健全开放型经济新体制，深度拓展国内外市场，加快形成以国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进的新发展格局，不断深化荔台各领域融合，打造两岸同胞共同

向往、共创共建的幸福家园。

坚持共享发展。贯彻以人民为中心的发展思想，始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，全面推进基本公共服务均等化、普惠化、便捷化、优质化，促进社会事业全面进步，让人民群众共享实实在在的改革发展成果，不断增强人民群众的幸福获得感安全感。

第三节 发展目标

1. 到二〇三五年远景目标。展望二〇三五年，我国基本实现社会主义现代化，我省、我市基本实现全方位高质量发展超越，我区将基本建成全市领先的产城融合、创新开放、生态宜居、民主法治、文明幸福的社会主义现代化新荔城，成为展示莆田现代化滨海城市形象和成果的重要窗口。综合实力大幅跃升，经济总量迈上新台阶，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化基本实现；创新体系更加健全，创新型城区基本建成；产业结构全面优化，建成现代产业体系；现代化城区全面建成，城区风貌彰显时代特色，空间格局进一步优化；基本实现区域治理能力现代化，法治荔城、平安荔城建设达到更高水平；建成文化强区、教育强区、人才强区和健康荔城，公民素质和社会文明程度达到新高度；绿色生产生活方式广泛形成，生态文明建设跃上新水平；全面深化改革和发展深度融合，形成更高

水平开放型经济新体制；高品质生活广泛享有，城乡居民收入和基本公共服务均等化水平走在全市前列，人的全面发展、全区人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

2. “十四五”时期经济社会发展主要目标。锚定二〇三五年远景目标，综合考虑国内外发展趋势和我区发展条件，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，今后五年要努力实现以下主要目标。

——经济实力更加强劲。经济发展更加高质量，经济质量效益明显提升，经济结构明显优化，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，农业基础更加稳固，数字经济、平台经济等新业态不断成长，创新创业创造环境不断优化，市场主体充满活力，更高水平的开放型经济新体制初步形成，“强产业”取得较大进展。主要经济指标平衡协调，地区生产总值年均增长7%左右，到2025年达900亿元。规模工业产值达1100亿元，年均增长8%左右。财政总收入57亿元，年均增长5%左右，全社会固定资产投资五年累计2000亿元，年均增长7%左右，外贸出口总额73亿元，年均增长3%左右。社会消费品零售总额达700亿元；全社会劳动生产率达20.5万元/人；研发经费投入强度达2%；每万人口发明专利拥有量达6.5件；工业战略性新兴产业增加值占工业增加值比重达15%；数字经济核心产业增加值占GDP的比重达6.5%。粮食综合生产能力达2.5万吨。

——**城乡发展更加协调**。宜居宜业的产城融合示范综合体基本形成，新城建设初具规模，老旧小区改造全面完成，城乡基础设施不断完善，乡村振兴战略全面推进，城市功能和空间布局进一步优化，“兴城市”达到更高水平。常住人口城镇化率达 75%。

——**社会更加文明进步**。社会主义核心价值观深入人心，人民群众思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，妈祖文化、南少林禅武文化等特色文化繁荣发展，人民群众精神文化生活日益丰富，文化软实力明显增强，文化自信更加坚定。

——**生态环境更加美丽**。深入贯彻落实习近平总书记治理木兰溪的重要理念，落细落实木兰溪流域系统治理规划，生态文明建设的木兰溪样本进一步巩固提升，国土空间开发保护格局清晰合理、优势互补，生产生活方式绿色转型成效显著，主要污染物排放总量持续减少，环境突出问题得到有效治理，生态环境持续改善，城乡人居环境明显改善，生态安全屏障更加牢固，“优生态”展现新面貌。单位地区生产总值能耗降幅、单位 GDP 二氧化碳排放降低、城市空气质量优良天数比率、地表水达到或好于Ⅲ类水体比例、森林覆盖率均完成市下达目标。

——**人民生活更加幸福**。脱贫攻坚成果进一步巩固。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长与经济增长基本同步，

民生社会事业短板弱项加快补齐补全，基本公共服务均等化水平显著提高，全民受教育程度不断提升，卫生健康体系和多层次社会保障体系更加健全完善，全面实施助民增收行动、全力拓宽增收渠道，实现居民生活环境优美、生活品质优良、全体人民更加富裕，人民群众的获得感、幸福感、安全感进一步增强，“惠民生”更为厚实。“十四五”期间，全体居民人均可支配收入年均增长 6.03%以上，人民生活水平普遍提高。城镇新增就业人数 3600 人，每千人口拥有执业(助理)医师数 2.8 人，基本养老保险参保率 98%，每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数 1.6 个。

——**治理效能更加显著。**以提高治理体系和治理能力现代化水平为目标，以预测预警预防各类重大风险为着力点，着力推动“四治一体”、完善“五大体系”、实施“六大工程”，平安荔城、法治荔城达到更高水平，基层民主法治更加健全，行政体系更加完善，行政效率和公信力显著提升，基层社会治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力和自然灾害防御能力明显提升，国家安全屏障更牢固，“保稳定”有力有效。

“十四五”时期的主要目标相互协调、相互促进、高度统一，是“强产兴城、幸福荔城”总体目标的重要内涵。“强产兴城、幸福荔城”是以全方位推动高质量发展超越为责任使命，

以建设产城融合创新先行区为主攻方向，以推进教育强区、文化强区、人才强区、文明城区、健康荔城、生态荔城和更高水平平安荔城等各方面建设不断取得新成效为标志的目标导向，是新时代推动高质量发展、创造高品质生活的价值取向。深刻认识“强产兴城、幸福荔城”的实践内涵，要准确把握强产业兴城市这一重要支撑、优生态保稳定这一红线底线、惠民生这一根本目的，把开放招商、项目带动作为重要抓手，把党的建设作为根本保证，不断实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，不断实现人民群众对美好生活的向往，确保“十四五”期间，全区人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

专栏 2：“十四五”时期荔城区经济社会发展主要指标表

类 别	指 标	单 位	属 性	2020 年预计	2025 年目标	年均增长 (%) / [累计]
经济发展 (10 个)	1. 地区生产总值	亿元	预期性	595	900	7.0
	2. 人均地区生产总值	亿元	预期性	10.8	15	6.8
	3. 一般公共预算总收入	亿元	预期性	44.8	57	5.0
	4. 地方一般公共预算收入	亿元	预期性	26.8	34	4.9
	5. 全社会固定资产投资	亿元	预期性	340 (累计 1630)	454 (累计 2031)	6.0
	6. 全社会劳动生产率	万元/人	预期性	12.4	20.5	10.5
	7. 服务业增加值占 GDP 比重	%	预期性	43.7	50	[6.3]
	8. 社会消费品零售总额	亿元	预期性	406	700	[294]
	9. 外贸出口总额	亿元	预期性	63	73	[10]
	10. 常住人口城镇化率	%	预期性	74	75	[1]
创新驱动 (4 个)	11. 研发经费投入强度	%	预期性	1.2	2	[0.8]
	12. 每万人口发明专利拥有量	件	预期性	5.5	6.5	[1]

类 别	指 标	单 位	属 性	2020 年预计	2025 年目标	年均增长 (%) / [累计]
创新驱动 (4 个)	13. 工业战略性新兴产业增加值占工业增加值比重	%	预期性	12	15	[3]
	14. 数字经济核心产业增加值占 GDP 的比重	%	预期性	6.1	6.5	[0.4]
民生福祉 (7 个)	15. 居民人均可支配收入	万元	预期性	4.1	6.03	8%
	16. 城镇调查失业率	%	预期性	—	不高于全市水平	
	17. 城镇新增就业人数	人	预期性	3175 (年均)	3600 (年均)	—
	18. 每千人口拥有执业(助理)医师数	人	预期性	4.1	4.3	[0.2]
	19. 基本养老保险参保率	%	预期性	98	98	持平
	20. 每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数	个	预期性	0.9	1.6	[0.7]
	21. 人均预期寿命	岁	预期性	79.02	不低于市预期指标	

类 别	指 标	单 位	属 性	2020 年预计	2025 年目标	年均增长 (%) / [累计]
绿色发展 (5 个)	22. 单位地区生产总值能耗降幅	%	约束性	—	完成市下达指标	
	23. 单位 GDP 二氧化碳排放降低	%	约束性	—	完成市下达指标	
	24. 城市空气质量优良天数比率	%	约束性	96.7	完成市下达指标	
	25. 地表水达到或好于Ⅲ类水体比例	%	约束性	完成市下达指标	完成市下达指标	
	26. 森林覆盖率	%	约束性	24.08	完成市下达指标	
安全保障 (1 个)	27. 粮食综合生产能力	万吨	约束性	2.4	2.5	

*衔接省、市指标体系，从经济发展、创新驱动、民生福祉、生态文明方面提出 27 项指标。

第四节 空间布局和镇街定位

（一）空间布局

按照全市总体规划“连片、拓展、补齐、更新、协调”的思路，健全“多规合一”机制，建立统一的空间规划和治理体系，规定城镇开发边界、生态保护红线和永久基本农田，进一步明确各区域的主体功能。坚持陆海统筹、城乡统筹、地下地上空间统筹，深入推进城市北优、东拓、南进、中修，重构城市结构和空间布局，加快形成“中心集聚、两翼齐飞、新城发力”空间新格局。

“中心集聚”，就是进一步提升镇海街道、拱辰街道等主城区的服务能级、集聚功能和辐射带动能力，增强经济、人口、文旅承载能力，提高城市品质，构建优质一流的综合环境。“两翼齐飞”，就是进一步打造西天尾镇城市“后花园”的升级版，加快大学城、磐龙山庄等片区开发建设，构建产学研协同创新区；进一步优化北高镇功能布局调整和经济结构，加快形成黄金珠宝产业集群，突破兴化湾南岸北高作业区临港产业发展，打造荔城未来发展空间和增长极。“新城发力”，就是紧扣集中成片推进高铁新城建设，推动跨溪南进发展，在新度镇、黄石镇集聚配置更多产业、教育、医疗、文化等优质资源，打造产城融合、职住平衡、生态宜居、交通便利的现代新城。

（二）镇街定位

1.镇海街道、拱辰街道：城市核心区。区内交通便捷，现

代服务业相对发达，承担全区的政治、经济、文化中心职能。重点围绕总部经济、楼宇经济、平台经济等主导产业和新型经济业态作为现代服务业招商亮点，积极围绕“优化空间布局、明确产业定位、创新体制机制”理念，全力打造商贸、商务、金融、文化功能高度集聚的精品玉湖新城区块。构建顺畅便捷的交通网络，延伸拓展城市空间，进而提升城市综合承载能力。通过加快片区重点项目建设，着力构建以建成区为轴心，与玉湖新城片区、绶溪公园片区以及城市绿心区域互联互促的城市发展格局，不断提升荔城核心区整体建设水平和品位。完善城市路网建设，衔接玉湖新城规划提升，完善玉湖新城路网。进一步构建顺畅便捷的交通网络，打通西洪路、秀水路等断头路，确保尽快完善城区路网，形成交通微循环，延伸拓展城市空间，进而提升城市综合承载能力。大力推进城市绿心重点项目建设，努力打造水清、河畅、岸绿、景美的现代宜居城市。

2.西天尾镇：城市的“后花园”。以集镇区为中心，在镇城南片区依托现有的汽车一条街，加快形成汽修贸易产业集群，引进新能源汽车企业，实现传统产业与新能源产业互补互促。在东片区，利用毗邻大学城的区位、资源等优势，对接大学城5G 科创园建设，发展智能经济、数字经济。聚焦大学城总体规划布局，着力推进大学城南片区开发建设，拓展城市发展空间，强化配套衔接，打造宜居宜业的产城融合、城教融合示范综合体。在西片区，发展总部商务区楼宇经济、总部经济，引进现代金融服务业，扶持豆讯科技等平台经济，培育经济发

展新增长极。北片区依托山区丰富的文化自然资源和磐龙山庄，发展旅游休闲产业，打造禅武养生地。集镇区及周边做优做强鞋革服装、食品医药、机械化工等传统优势产业，推动传统制造业转型升级，走创新发展道路。推进北大、吴江城市绿心建设，打造特色荔林水乡，建成莆田城市的后花园和产业转型升级的创业园。

3.北高镇：城市未来增长极。加快兴化湾南岸北高作业区海域功能调整，发展高端装备、新型建材、新能源等新兴产业。推进北高作业区港口集疏运体系建设，加快构建兴化湾南岸先进制造业基地，结合北高机场和港口的建设，在镇域西北部形成区域空港物流中心。依托兴化湾南岸产业区发展带来的人口集聚效应，培育发展现代服务、商贸、流通业和信息服务业。全力推广北高黄金珠宝区域品牌，发挥省级珠宝特色小镇优势，围绕“产、城、人、文”四位一体发展方向，积极推进特色小镇产业集聚、产业创新和升级，努力将小镇打造成为国内重要的黄金珠宝交易集散和电商平台、黄金珠宝研发生产基地、创新人才集聚区和工艺文化旅游目的地。

4.新度镇、黄石镇：城市南进高铁新城。紧紧抓住城市“南进”发展契机，持续推进生态文明建设，坚持高起点高品质建设木兰溪南岸高铁新城，打造产城融合、职住平衡、生态宜居、交通便利的现代新城。

统筹推进新区政中心片区、木兰溪南岸新度镇全域土地综合整治和生态修复项目、黄石镇全域土地综合整治和生态修复

试点项目及新一中片区等项目建设，更好满足城市更新扩容、产业提质增效的发展需求。加快八二一南伸城市快速通道、壶公路二期工程、八二一南伸工程、谷城路、梅山路提升工程，完善道路交通循环系统，推进城市跨溪南进。加速推进南洋水环境 PPP 工程和蓝色海湾整治项目(荔城段)，构建完善的海岸带和滨海湿地生态系统，恢复生物多样性。

利用新一中、中山中学壶兰校区建设契机，积极对接上级政策和发展规划，加快周边商住地块的收储出让，培育周边文化教育产业发展，加快推进新校区周边等城市重要功能片区开发建设，策划生成一批项目以繁荣商贸物流园，吸引更多的商贸物流企业入驻，形成集聚效应。加快推进创世纪大数据产业园项目落地投产，全力引进高新技术产业，使产业园的发展定位进一步明确，推动上下游配套产业链发展，增强发展后劲。完善高铁片区城市配套设施。以高铁新城片区为依托，发挥火车站片区、物流片区、高速出入口等交通优势，依托双赢物流、顺丰和“三通一达”及鞋服城，大力发展现代制造业、现代物流业集中区。主动融入国家“一带一路”战略，培育新型业态，大力发展跨境电商，引进和培育一批跨境电商企业和跨境电商平台。

第三章 厚植高新现代的产业优势

积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进

的新发展格局，立足荔城区位、交通、港口、产业、环境和文化等综合优势，坚持把发展经济着力点放在实体经济上，进一步优化产业结构，推进产业基础高级化、产业链现代化，提高经济质量效益和核心竞争力。

第一节 主导传统产业转型升级

——**鞋服产业**。鞋服产业重点围绕创新“1+N+n”模式(1:区域品牌，N:新零售模式，n:自主品牌)，加快打造鞋业区域品牌，建设科技创新型鞋服产业智造基地。围绕设计时尚化、品牌高端化、生产智能化、产品个性化、产业服务化等发展战略，推动鞋服产业个性化、设计研发、检测检验、供应链金融等一体化发展。力争 2025 年，打造莆田鞋业走向世界的特色窗口，产业产值突破 700 亿元。到 2030 年，产业集聚规模持续扩大，结构不断优化、产品核心竞争力明显增强、时尚品牌影响力基本树立、制造环境更加友好，形成莆田特色鞋服产业示范基地。到 2035 年，重点打造科技创新型鞋服产业智造基地，围绕数字化、网络化、智能化、自动化等信息元素，实现劳动生产率和增加值率双提升。以鑫龙、双驰、永丰等为龙头，加快推进自动化改造、智能化提升、柔性化制造、信息化应用、服务化发展、个性化定制，加大产品研发创新力度，重点发展时尚化、高端化、功能性、舒适性的鞋服产品。

——**工艺美术产业**。大力推进北高黄金珠宝特色小镇和工艺美术城总部经济区建设，推进工艺美术产业形成产业集聚。

不断延伸工艺美术产业链条，推动生产要素向高端集聚，引导工艺美术实现跨界融合。力争到 2025 年产值达 100 亿元；到 2030 年，做大做强区域品牌，打造品类齐全、品质优良、品牌众多的中国工艺美术产业基地；到 2035 年，力争建成“国家级工艺美术重点产业基地”。金银珠宝首饰行业。推进北高黄金珠宝特色小镇建设，支持北高黄金珠宝向设计研发和展示交易高端发展，引导集中联合采购、高端生产定制以及品牌创建等各类型企业入驻。全力推广北高黄金珠宝区域品牌，以现代创意带动金银珠宝首饰加工、玉雕、石雕等工艺行业发展，打造全国珠宝行业重要品牌，不断提升市场竞争力，逐渐开拓国际市场。加大招商力度，打造工艺美术城总部经济区，吸引珠宝龙头企业入驻，实现工艺品总部经济的运作模式提升。强化龙头带动，引导善艺工艺、天下寻宝、藏云堂、金威首饰、穿金戴银等龙头企业利用现有优势，加快产品创新，提升产品品质。支持企业建立技术研发中心，不断开发新技术、新工艺，研发具有高新技术的产品。鼓励企业参加国内专业标准化技术组织，主导或参与国家标准、行业标准和地方标准的制定修订工作，增强话语权。积极引导家庭式小型生产企业、小而专的家庭作坊、工作室以战略联盟的形式加盟龙头企业，发挥优势互补、技术集聚的效应，推动精品化生产。

——**食品产业**。重点围绕“增品种、提品质、创品牌”发展食品产业。扶持食品加工企业做大做强，通过延伸产业链，发展上下游企业，形成上下延伸、左右配套、协调发展的产业链

条，实现食品加工企业大型化、产业化、基地化，争取在“十四五”期间打造一批产值上 10 亿元的食品加工产业龙头企业，引领食品加工产业跨越发展。大力挖掘传统特色食品，加快形成“一村一品”。加大招商力度，重点发展饮料、休闲食品产业，开发生产功能性食品、保健食品等高附加值产品，鼓励发展食品包装、印刷、物流运输、贸易储备及食品企业观光旅游等产业。推动传统特色食品向休闲旅游食品、功能食品等产业链延伸。探索“小食品、大品牌、大产业”的发展道路，以整合生态资源为优势，以市场为导向，以龙头企业为载体，以区域特色农产品加工为重点，围绕无公害食品、绿色食品和有机食品的要求，着力打造果蔬类、畜禽类、茶菌类、水产品类等本地“特色品牌”。加大宣传力度，提升特色农产品的“莆字”金招牌，让荔城传统特色食品成为来莆游客的必购品。

专栏 3：传统产业重大工程项目

鞋服产业：推进星昌鞋业厂房建设项目、百合鞋业智能工厂（数字化车间改造）厂区（二期）项目、福盛鞋材厂房及配套设施建设项目、百合鞋业三期扩建项目等。

工艺美术产业：莆田国际珠宝首饰产业园、贵金属智能制造产业园项目、金航展黄金珠宝创意产业园、北高珠宝城等建设项目。

第二节 聚焦发展战略性新兴产业

——**机械与高端装备制造产业**。抓住兴化湾南岸北高作业区建设和产业园区整合的机会，推动高端装备制造业的集聚发展，重点发展港口装备、海洋工程装备、木工机械、制鞋机械等机械装备制造产业，带动重型装备、精密机械以及关键部件产业发展，形成金属深加工、上下游产业配套的现代装备制造业体系。到 2025 年机械与高端装备制造产业产值超过 100 亿元。到 2035 年，基本形成智能制造产业体系，制造技术与信息技术实现深度融合。以海山机械专用车为龙头，延伸发展道路污染清除、河道清淤、真空垃圾收集等专用环保设备，以及铁路、桥隧养护、电网架设等专用设备；以华隆机械为龙头，提升高端数控机床制造水平，发展锻造、模具加工、焊接加工等协作配套产业，引进精密智能仪器仪表与试验设备、关键基础零部件、元器件及通用部件等；以恒而达复合材料为龙头，加快转型升级，拓展产品种类，提升产品质量，增强金属制品行业整体竞争力

——**化工与新型功能材料产业**。按照化工与新型功能材料产业的发展趋势，以市场需求为导向，依托荔城经济开发区、黄石工业园和兴化湾南岸北高作业区，重点发展以三棵树、华峰、恒而达为龙头的新型功能材料产业，形成多产业链、多产品集群的新材料产业基地。到 2025 年，新型功能材料产业产值超 100 亿元。到 2035 年，建成省内一流的新型功能材料产

业基地。纺织化纤材料方面，做强先进纺织材料下游产业链。围绕高端纺织面料，支持华峰工贸、才子服饰等企业发展，加强功能性运动用品制造，拓展高性能纤维及复合材料研发应用，打造高端面料产业链；合成材料方面，联合化工上游龙头企业，依托三箭塑胶，发展面向军工、汽车等领域的工程塑料用产品；涂料方面，以三棵树涂料为龙头，在墙面漆、木器漆、艺术漆的基础上，开发高性能、环保型产品，拓展水性涂料、特种涂料、新型功能涂层材料产品。

——**电子信息产业**。抢抓 5G 时代的战略机遇期，大力发展新一代电子信息产业。积极引进电子信息和智能制造领域的高层次人才团队和研究院入驻大学城 5G 科创园，打造电子信息产业自主创新体系。到 2025 年，电子信息产业产值超 50 亿元。到 2035 年，将荔城区打造成为福建省重要的电子信息高端研发制造基地。建设大学城 5G 科创园，加大力度完善园区基础设施，建设园区企业综合服务平台，将园区打造为莆田新兴科技产业 5G 研发与成果转化应用的产业高地。大力推进研发、制造、应用示范等“三个 5G 基地”建设。加强招商项目对接，完善新型显示产业布局，带动电子信息产业加快发展。以钛米机器人项目为龙头，建设新型显示、集成电路、5G 设备、电子元器件、终端结构件等产业链，打造电子信息产业集群。主动对接台湾地区和京沪深的电子信息产业，实现新型显示器、集成电路、智能终端、太阳能电池产业链，推动手机等全产业链集聚发展。

专栏 4：战略性新兴产业重大工程项目

机械与高端装备制造产业：兴化湾南岸装备制造产业园、川奇机械项目、制造业集聚平台项目、莆田工业展示馆、鑫华金属一期

化工与新型功能材料产业：泰盛新材料生产项目、恒而达新材料生产项目一期、华峰工贸新材料项目、陶华新型建筑材料、新型环保建筑模板生产项目

电子信息产业：大学城 5G 科创园、钛米科创产业园

第三节 培育未来产业布局融合

——**数字经济**。加快数字荔城建设，推进创世纪超算中心建设运营、钛米科创产业园落地建设。加大“新基建”投资建设力度，依托莆田数字经济产业园(一期)，培育基于“云大物移智”(云计算、大数据、物联网、5G 移动互联网、人工智能)等前沿技术的软件和信息技术服务业，持续扩大数字产业化规模比例;发展在线经济、智能经济，产业数字化成为经济增长新引擎。到 2025 年，全区数字经济占 GDP 的比重超过 15%。重点发展一批国产安全可靠基础软件、工业软件、行业应用软件，建设面向本地产业特色的工业互联网平台应用创新推广中心。在互联网应用软件和服务、信息系统集成、数字文化创意、集成电路设计等领域形成鲜明特色和差异化优势。强化专业化人才培育，鼓励校企联动、精准协同，建成一批软件公共服务平台、实习实训基地和创新创业基地。加大 5G 基础设施、人工

智能、工业互联网、大数据中心等新型基础设施规划布局建设，着力打造全市大数据创新应用示范区，争创全省领先、特色明显的大数据综合试验区；推动 5G、互联网、大数据、云计算、区块链等智能交互技术与先进制造业、现代服务业深度融合，鼓励企业“上云上平台”，推进我区实体经济数字化转型。重点加快双驰企业鞋业工业互联网、双源鞋业智能制造车间等项目建设，示范推广无人工厂、无人生产线、无人车间；发展在线研发设计，基于个性化创新设计，进一步丰富产品和服务供给。创新线上线下融合服务新模式，扩大和升级远程办公、数字创意、在线金融、在线文娱、在线展览展示、在线教育、在线医疗、在线旅游、智能防控等新型信息消费；推进商贸、餐饮、医药等行业数字化改造，拓展生鲜电商零售新业态；构建人工智能新型基础设施与工业互联网深度融合，个性化定制与柔性化生产结合，推动建设基于智能技术的制造云服务平台，有力推进智慧电梯、智慧天眼、智能影像会诊平台等智能化项目建设。进一步完善智能交通基础设施，推动车联网、无人驾驶等发展，推进智能网联汽车商业化场景应用，打造智慧出行服务链。支持建设智能物流基础设施，提高物流智能化运营和调配能力，实现物流服务全天候、广覆盖。统筹完善“城市大脑”架构，应用机器视觉、智能感知、深度学习等人工智能技术，推进城市管理智能化发展，推动医疗、教育等民生领域的数据开放应用，培育智能经济新增长点。

——平台经济。基于“互联网+传统产业”深度融合，推动“优势产业+平台”发展模式，整合鞋服、工艺美术等传统优势

产业资源，打造全产业链的产业互联网平台。到 2025 年，平台交易额超过 1000 亿元。打造工业互联网平台。整合民营医疗、金银珠宝饰品、鞋服等产业资源，打通产业链上下游，推动“互联网+产业集群”发展，促进传统产业转型升级。培育“互联网+物流”平台。推动双赢物流转型发展，引进以无车承运为代表的“互联网+物流”，提高物流效率，降低物流成本。壮大电子商务平台。培育一批 B2B 电子商务平台。支持工艺城、鞋服城、金银珠宝产业园等专业市场进行信息化改造，打造电子交易平台。主动融入国家“一带一路”战略，大力发展跨境电商，引进和培育一批跨境电商企业和跨境电商平台。加快政策扶持力度，支持本地电商平台发展。构建信用服务平台。以全国社会信用体系建设示范城市为契机，融入普惠金融(大数据)平台建设，支持本市有条件企业申请征信拍照，通过互联网提供信用信息服务，运用大数据开展信用评级等服务。信息消费平台。支持豆讯科技，葫芦派、中房购等平台型企业做大做强，大力发展信息消费，促进消费升级。

——**生命健康产业**。结合我区医疗资源、区位优势和产业规划，围绕卫生健康服务，医养结合服务，智慧医疗服务等领域开展招商活动，重点引进社会资本来莆举办高水平的医疗机构和健康服务机构等，努力构建政府主导，社会参与，办医主体多元，办医形式多样的医疗服务体系，促进提高全区社会办医力量整体质量和水平；打造医疗器械制造(智造)产业链，洽谈引入医疗器械(医用耗材)、药品(生物医药、中药及饮片)、功能性食品研发生产和孵化器等企业，招引品牌企业投资办厂，

引进高端设备，设立研发、生产、销售基地；围绕健康养老产业、健康养老服务、互联网+养老等领域开展专题招商活动，借助物联网技术、人工智能、大智慧等技术，发展智能养老服务，建立养老服务信息平台，提升我区养老领域的服务能力和水平。出台有关保障措施，积极对接企业来莆投资建设养老服务机构，重点引进老年人产业用品，养生养老服务综合体等健康养老产业项目，打造一批智慧健康养老服务品牌。依托国企的平台优势，引进医疗健康科技平台，健康金融贸易投资平台，信息服务平台等各类平台。重点扶持发展医疗总部经济项目，推动设立总部中心，结算中心，采购中心，分销中心，货源基地和研发基地等，建设区域性健康产业服务平台。到 2025 年食品医药产业产值超 100 亿元。

专栏 5：未来产业重大工程项目

数字经济：创世纪超级计算机运算服务中心、莆田市区块链大数据产业园。

平台经济：豆讯科技（含聚合网络）、中房购平台、众协联鞋业供应链平台、“易捷乐”个性化定制产品交易平台、青春之家互联网+双创孵化园（“玩觅”）、“黄金码头”珠宝首饰网络销售平台、“天马四季”社区家装服务平台、智康云健康服务平台（含联众云平台）、金银珠宝云平台、莆仙旅游网、天蚁新零售平台、福建卡特电业有限公司配电物联网中心平台、泽石网络科技开放平台、福建拓韦网络科技有限公司福建拓韦互联网众包平台、福建莆田市瑞凯网络科技有限公司福建莆田瑞凯互联网众包平台、福建望岳科技葫芦派福利兑换平台、卓迈企业综合服务平台、华泰优财自由用工平台、首席女人平台、肆壹人力平台、链点区块链商务平台。

第四节 打造扶持现代服务业

——**总部经济**。立足中心城区优势，加大招商力度，优化营商环境，推动西天尾总部商务区、体育中心周边等楼宇经济、总部经济规模壮大、质量优化，加快形成总部经济集中区。重点招商推介城东总部商务区，利用总部商务区、体育中心、海源酒店周边商务大楼的资源优势，盘活富余办公楼等资源，推进凯天国际大厦、新威国际大厦、区商务大楼、友德附属楼、旷远酒店附属楼等楼宇经济项目实现差异化发展。打造莆田城北 CBD 总部商务区，在西天尾建设金融街综合型服务业集聚区。充分盘活利用办公楼宇资源，利用中心城区的区位优势和丰富的高端写字楼资源，积极引进产业层次高、发展潜力大的企业设立总部型机构。大力培育创新创业基地，不断完善总部经济发展环境、政策框架和服务体系，为企业提供“保姆式”服务，在企业集群注册、办公场地、金融服务、税务委托代征等方面给予大力扶持，营造良好的营商环境，促进总部经济发展。到 2025 年，把荔城建设成为在全省乃至全国有重要影响力的总部经济品牌城区。

——**电子商务产业**。积极响应“互联网+”行动，结合荔城区鞋业服装、食品、工艺美术等传统优势产业发展的需要，发展电子商务，促进传统产业和新兴产业融合发展、减少流通成本、激励创业扩大就业、拉动消费、改善民生、增加金融活力、促进发展升级。到 2025 年，全区完成限上电商企业网络销售

额达到 500 亿元。立足荔城区产业特色和规划定位，抢抓“互联网+”发展机遇，加大政策引导、扶持力度，加快步康电商产业园、总部商务区总部大楼、艺境天下总部商务区、海源酒店周边写字楼、青春之家互联网创业园等项目的招商力度。健全电商行业政策、物流、人才等支撑体系，盘活现有厂区楼房，打造一批集商务办公、产品展示、金融服务、电商培训为一体的综合性电商产业园。支持鞋业服装、食品、工艺美术等传统优势产业触网，加快青春之家等国家、省级电子商务示范企业建设，积极发展电商企业集群注册模式，提升电子商务产业发展规模和综合竞争力。支持本地企业利用闲置旧厂房、办公楼等，整合优质资源，从平台服务、支付渠道商、物流服务、人才培育、广告推广等层面下功夫，集中力量打造“莆田特色产品+互联网”新品牌。壮大跨境电商规模，鼓励建设境外仓储和服务网点。发挥步康等市级互联网产业园集聚效应，推动易捷乐、青春之家等出口型企业建立“海外仓”。以莆田学院、中电网络电子商务研究院、青春之家创新创业孵化园等机构为依托，设立电商培训中心，加快电子商务人才培养。通过技术培训、平台打造等多种举措，全力助推电子商务发展。

——**现代物流业**。依托荔城区的区位优势，引进现代化商业业态，打造新兴商务中心。到 2025 年，实现社会消费品零售总额超过 700 亿元，限上批发业销售额超过 900 亿元。以综合交通运输为主线，以产业发展为支撑，发展以商品和物资为基础的现代物流业，加快发展集仓储中转、产品包装、流通加

工、货物配送、信息处理、增值服务等生产型物流业。围绕黄石工业园区的传统鞋服产业、高端制造业及包装纸业三大主导产业，依托泰盛、恒而达、华峰等龙头企业，开展产业链上下游招商，打造先进制造产业园。重点推进川奇制鞋机械、斯凯奇亚太区研发总部、天任生物高科技微创医疗器材生产等项目建设；对接动车站、物流片区及北高妈祖机场，畅通经济循环，打造服务海西、辐射东南、面向台湾及海外市场的区域性物流中心。加快兴化湾南岸北高临港作业区建设，重点发展高端装备制造业、新能源、新材料、港口物流业。引进网络货运平台企业，整合货源车源，推动网络货运平台经济发展，发挥管理成效，实现线上资源合理配置，线下物流高效运行，促进物流行业降本增效。鼓励企业购置提升冷链运输装备水平，支持冷链物流基础设施建设，推动冷链物流发展。

——**文化旅游业**。加强旅游产业发展的整体规划，整合旅游资源，以南少林禅武风景名胜区、兴化府历史文化街区、中欧文旅小镇等重点项目建设为重点，构建融合山水特色，具有荔城文化韵味的旅游产品体系，开发康体、疗养、保健、养生、研学等特色旅游产品，发展多种方式的旅游精品线路。到 2025 年，全区接待旅游总人数达到 2000 万人次，旅游总收入达到 200 亿元。文化旅游业立足“全域统筹、产业融合、改革创新、绿色引领”总体思路，以转型升级、提质增效为主线，充分挖掘、发挥妈祖文化、南少林禅武文化、工艺美术文化、木兰溪生态文明、莆仙戏曲文化等荔城文化潜力和优势，进一步整合

文化旅游资源，加快九华山、紫霄岩、壶公山、五侯山等景区提档升级，建成兴化府历史文化街区，打造具有鲜明地方特色的夜间经济集聚区。持续推动“文旅+”产业融合，延伸文旅产业链，打造旅游新业态、新产品。培育文化产业新增长极，推进文化产业与科技、旅游等产业的联动发展，壮大文化前沿业态产业。

专栏 6：现代服务业重大工程项目

总部经济：总部 B20 地块（农商总部大楼）、正荣·财富中心喜来登酒店办公楼项目、荔城大酒店配套工程公寓楼、磐龙府二期（商业）、磐龙山庄酒店

文化旅游业：莆阳历史文化创意产业园、丰阆园商业中心、绶溪乡村古街文旅项目、绶溪片区文创中心及配套基础设施项目、绶溪浦头村民宿旅游服务项目、莆田市工美文化产业园开发项目（沙坂安置区）

第五节 突出农业产业现代特色

以深化农业供给侧结构性改革为主体，在特色培育上下功夫，推进蔬菜、水果、食用菌、畜禽、水产、花卉苗木、乡村旅游、乡村物流等乡村特色产业发展，培育一批农业产业化示范联合体，推动农业由增产导向转向提质导向。到 2025 年，第一产业增加值达到 22 亿元，特色现代农业加快提升发展，农业产业迈向中高端水平，到 2030 年农业现代化水平进一步提升，第一产业增加值达到 25.5 亿元;到 2035 年具体实现农

业农村现代化，第一产值增加值达到 29.6 亿元。

——**促进产业集聚发展。**推动现代农业建设，形成一批特色鲜明的精品休闲农业发展区域，发挥重点农业特色产业和企业的龙头带动作用，为全产业链高质量增长提供有力支撑。坚持效益农业与精细农业相结合，着力打造优质名果、无公害绿色蔬菜、农产品精深加工等优势产业群。

发展海洋经济。坚持向海发展，优化调整海洋产业结构和布局，推动海洋产业迈向价值链中高端，提升发展现代海洋渔业，扶持一批设施水产养殖和生态养殖示范基地，推进水产品精深加工，积极培育发展海洋医药与生物制品、海洋工程装备制造、海洋可再生能源等海洋新兴产业。

——**提高农产品加工水平。**进一步提高农产品产地初加工、精深加工水平，提高乡村特色产业全产业链增值能力。以提高蔬菜标准化治理为抓手，加快推动我区蔬菜产业迈入标准化、品牌化、高端化发展轨道;创新蔬菜经营模式，坚持以工厂化理念运营，全面实行“六统一”标准化生产模式，全力打造安全、放心的高品质蔬菜生产基地;积极推进标准化、智能化管理，加快推动高端品质农业发展。稳定粮食作物生产，推进粮食品种结构优化，加大优质品种推广力度，力争农作物良种覆盖达 98%以上，优质专用率达 85%以上。推动粮食规模化、机械化生产，提高粮食产量和效益。

——**提升农业装备水平。**加大高标准农田项目建设力度。配套完善农田水利及生产道路等设施，提高农田基础条件。推

动农业机械化向全程全面高质高效升级，农机社会化服务领域加快拓展、农机具配置结构进一步优化。

——**创建农产品品牌**。积极发展优质特色农产品，积极配合推进莆田市农产品区域公共品牌“壶兰耕读”创建，新认定认证一批“三品一标”产品。加强品牌宣传推介，构建荔城区优质农产品品牌集群优势。

——**深化农村三产融合**。推进种植与养殖融合，发展农牧统筹、林下种养。推进农业与流通融合，大力推进中央厨房、直销供销等。推进农业与文化、旅游、教育、康养等产业融合，发展创意农业、功能农业。

——**完善联农带农机制**。推进“龙头企业+合作社+农户”等组织方式，引导农业企业与农户建立契约型、股权型等紧密合作方式，打造一批农业产业化联合体。引导农民通过资金、土地经营权入股等方式参与组建农业股份合作制企业，推广“订单收购+分工”、“农民入股+保底收益+按股分红”等模式，让农民分享更多的产业发展红利。

第六节 推进开发区高质量发展

落实《莆田市关于促进开发区改革和创新发展的实施意见》，深入推进开发区改革创新，把开发区打造成为改革试验区、开放先行区、创新引领区、合作示范区，构筑定位清晰、优势互补、辐射带动作用强的开发区发展新格局。

优化空间布局。依托荔城经济开发区、黄石工业园区和北

高黄金珠宝小镇，优化“一区多园”布局，提升整合园区产业发展，实现特点鲜明、优势互补、错位发展。完善兴化湾南岸北高作业区基础设施建设，突破发展临港产业，加快打造现代制造业、物流业集中区。创建“大园区+小城市”新型产城融合示范园区，突出改革创新发展的，形成管理协同、资源协同、产业协同、政策协同的园区发展格局，把“一区多园”打造成为荔城区产业链和产业集群发展的主要平台，建设成为产城融合的引领示范，为建设幸福荔城提供有力支撑。

统筹产业布局。对标“强攻产业、主攻工业”，坚持“一产一策一专班、一规划一计划一方案”，聚力抓龙头、铸链条、建集群，全面梳理产业链，实行挂图作战，着力推动鞋服、工艺美术、食品等 3 个传统优势产业提质增量，新型功能材料、电子信息、高端装备、新能源等 4 个战略性新兴产业规模倍增发展，平台经济、数字经济、生命健康等 3 个未来产业动能培育。构建产业布局合理、区域特色突出、结构明显优化的产业集群发展格局，加快做大做强主导产业。采取股权改制、企业重组、兼并收购等方式，积极引进行业关联度大的上市企业、知名企业。要立足主导产业，聚焦资源要素力量，支持产业龙头、单项冠军等争创品牌。引导区内中小微企业走“专精特新”发展道路，培育一批细分行业“单项冠军”企业，促进大中小企业融通发展。深入实施新一轮重大技术改造升级工程，支持制造业企业运用新技术新工艺新材料新模式，加速向智能、绿色、服务型制造转型升级。推动现代服务业发展，支持园区发展社

区服务等生活性服务业，以及工业设计、研发、会展等生产性服务业，推动先进制造业和现代服务业深度融合发展。

强化功能配套。高标准推进园区标准化建设，鼓励以政府和社会资本合作模式（PPP），加大园区基础设施建设投入，加快实现“七通一平”，强化“十个一”公共服务配套，打造产城融合的现代化园区。同步推进城市综合管廊建设与道路建设，打造海绵型园区。鼓励在园区投资建设 5G 网络、大数据中心、人工智能、工业互联网等新型基础设施，打造智慧化、智能化园区。以满足区内企业共性需求为导向，以提升公共服务能力为目标，以公共设施共享为重点，加快建设集政务服务、公共信息、检验检测、技术转移、融资服务、物流配送等为一体的综合性公共服务平台，打造功能性园区。

创新体制机制。理顺园区财税管理体制。创新园区开发管理运营模式，帮助对接专业化运营机构，委托、联合或独立开展园区开发建设、招商引资、运营管理服务等。创新投融资机制，做强做大做实区属国有企业投融资平台，设立园区发展基金，积极向上争取园区专项债。建立低效利用土地、闲置厂房的出清机制，加快“腾笼换鸟”、“退城入园”。形成一批产业社区，打造产城融合的现代化产业园。

专栏 7：工业园区重大工程项目

莆田市黄石工业园区先进制造产业园及配套设施建设工程、黄石工业园区七期、荔城经济开发区千亿级创新创业产业园及配套设施建设工程

第四章 推动科学有序的城乡发展

着眼兴城市，着力推动城乡协调发展。按照城市“东拓南进北优中修”发展路径，坚持城乡统筹、新城建设与旧城更新并重，高起点、高标准、高质量推进城市功能与品质提升和新区建设，加快形成“中心集聚、两翼齐飞、新城发力”空间新格局。全面推进乡村振兴战略，全力推动城乡协调发展。坚定实施扩大内需战略，积极服务并深度融入城乡新发展格局。

第一节 推进城市功能品质提升

按照全市总体规划“连片、拓展、补齐、更新、协调”的思路，优化城市空间和功能布局，推动城市“东拓南进北优中修”发展路径，健全公共服务体系，打造高品质宜居宜业的现代荔城。

东拓：加快兴化湾南岸北高工业集中区、工业、现代服务业园区升级改造。**南进：**重构城市结构和空间布局，推动中心城区跨溪南进，建设木兰溪南岸高铁新城，着力推进木兰溪南岸新度镇和黄石镇全域土地综合整治和生态修复试点项目，提质建设高标准农田和生态景观廊道，治理修复乡村人居环境，打造新型宜居社区，加速突破木兰溪南岸高铁新城新区政服务中心、新一中周边、高铁新城凌厝片区、步云新溪片区等重点部位开发建设，逐步构建“农田集中连片、乡村集聚美丽、产业融合发展”的新格局。**北优：**聚焦大学城总体规划布局，着

力推进大学城南片区开发建设，北洋绿心片区等打造宜居宜业的产城融合示范综合体。**中修：**大力推进城市更新，分类实施旧城改造，加快推进绶溪公园南郊四期、玉湖新城埭里、新溪、拱辰仪门、潭头桥、天九湾片区、辰门兜市场片区、荔梅市场片区等一批棚户区、城中村改造，推动兴化府历史文化街区保护修缮工程，保护、提升县巷、大路等 6 条历史文化古街，着力打造顶务巷等一批老旧小区精品示范项目。

以完善基础设施夯实城市承载力，健全城市快速交通体系，提升主干道，打通断头路，形成微循环，完善快速进出通道。加强静态交通管理，加大城市停车设施建设。提升城市公共设施品质，统筹抓好城市地下综合管廊的规划建设管理。增强城市防洪排涝能力，建设海绵城市、韧性城市。实施城市更新行动，落实“留、改、提、拆、建”要求，推动老城区有序改造，全面完成棚户区改造任务，加快推进城中村改造，盘活用好存量土地，增加公共绿地和公共空间，实现土地的高效集约利用。推动老城区功能升级，结合功能布局，因势利导，不断完善综合服务功能，植入现代服务业元素，提高老城区经济发展延续性。强化历史文化保护、塑造城市风貌，推动兴化府历史文化街区保护修缮工程，留住城市记忆。

提高城市治理水平。推动治理手段、治理模式、治理理念创新，加快建设智慧城市，提升智能化、精细化、科学化水平。深化城市管理体制改革，建立常态化监管、规范化执法、市场化养护机制，实现城市管养的常态化、长效化。坚持“房住不

炒”的定位，形成多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房体系。推进以人为核心的新型城镇化，深化户籍制度改革，加快农业转移人口市民化，根据经济社会发展及新城建设拓展情况，适时推动行政区划调整，加大特色小镇创建力度。

专栏 8：重点片区建设重大工程项目

玉湖新城白垵安置区、玉湖片区荔浦安置区建设工程、玉湖新城古山片区、玉湖新城埭里片区、高铁新城片区建设、莆田市兴化古城历史文化街区修缮及配套基础设施提升（一期）项目、木兰溪南岸高铁新城新度镇全域土地综合整治和生态修复试点项目、木兰溪南岸高铁新城黄石镇全域土地综合整治和生态修复试点项目、木兰溪南岸高铁新城新溪步云片区、木兰溪南岸高铁新城新区政服务中心片区、木兰溪南岸高铁新城凌厝片区、木兰溪南岸高铁新城新一中片区、大学城南部片区、兴化湾南岸北高工业集中区开发建设、绶溪片区棚改、商住项目、玉湖新城埭里、新溪、拱辰仪门、潭头桥、天九湾片区、辰门兜市场片区、荔梅市场片区等一批棚户区、城中村改造，推动兴化府历史文化街区保护修缮工程。

第二节 推进乡村振兴战略实施

坚持把解决好“三农”问题作为工作重中之重，全面实施乡村振兴战略，发展精细农业、建设精美农村、培养精勤农民，强化以工补农、以城带乡，推动城乡全面融合、共同繁荣。

1. 产业振兴，发展特色现代农业

力争用 5 年时间，构建起以现代农业为引领，以蔬菜、水果、生猪、水产品、花卉、休闲农业等产业为支撑的乡村产业体系，推动一二三产业融合发展，促进农村繁荣、农业发展、农民富裕。一是农产品加工业。坚持最严格的耕地保护制度，实施高标准农田建设工程，提高粮食综合生产能力。打造一批产业链条长、产品附加值高、市场竞争力强、拥有自主知识产权和知名品牌的骨干龙头企业。二是乡村休闲旅游业。坚持“农旅结合、以农促旅、以旅强农”，拓展农业休闲旅游功能，推进土地流转型、服务带动型等规模经营。整合特色资源，推动“一镇街一特色，一村一品”创意策划，实现旅游产业集聚和融合发展。三是乡村新型服务业。支持供销、邮政、农业服务公司、农民专业合作社等开展农业生产性服务业。深入推进“互联网+”现代农业，促进农村居民消费梯次升级。四是多类型融合业态。发展“公司+基地+农户”经营模式。深化农业供给侧结构性改革，加快培育“互联网+农业”“绿色产业+旅游”“平台经济+特色产业”等发展新模式。

2. 生态振兴，建设绿色宜居家园

完善村庄规划体系，按照“全域规划、全域设计、全域整治”要求，以木兰溪南岸土地综合整治为试点，优化农村“三生”用地空间，完善乡村基础设施，推进美丽家园、绿色田园、幸福乐园工程建设，抓好乡村振兴示范村建设，推动农民相对集中居住，推进“绿盈乡村”建设，持续实施农村“一革命四行动”，构建农村生活污水治理长效机制，持续提升乡村人居环境，让乡村成为城市的亮丽底色。推进后黄村等省级美丽乡村建设，到 2025 年，建成美丽乡村试点村 15 个以上。

3.文化振兴，引领乡村文明新风

一是持续推进农村思想道德和精神文明建设，不断加强农村思想文化阵地和队伍建设，推动党的创新理论和社会主义核心价值观“飞入寻常百姓家”。二是传承传统民俗，促进乡村文化兴盛。充分挖掘文峰宫妈祖信俗、江梅妃信仰习俗内涵，传承妈祖三献礼、妈祖诵经、妈祖烛山、妈祖元宵“尾暝灯”祈福、“春秋二祭”等活动，促进海峡两岸妈祖文化交流和人文的双向流动。三是保护传承优秀莆阳文化，做大做强南少林禅武文化、工艺美术文化、莆仙戏曲文化等文化品牌，扩大荔城文化影响力。四是加强文物保护开发利用。推进文物保护与旅游结合发展，利用南少林禅武文化、兴化府城隍庙城隍文化、陈国柱故居红色文化、浦口宫江梅妃文化、黄石文庙儒学文化等打造一批荔城文物旅游品牌。保护、提升镇海街道县巷、大路、后街、衙后、庙前和坊巷 6 条历史文化古街，对大宗伯第、文峰宫等古建筑、古民居进行环境整治，打造集文化展示、旅

游观光、经商购物的古城新貌。五是健全乡村公共文化服务体系，按照有标准、有网络、有内容、有人才的要求，实现区、镇、村三级公共文化服务全覆盖，深入推进文化惠民，公共文化资源重点向乡村倾斜，提供更多更好的农村公共文化产品和服务。

4.组织振兴，提升基层治理水平

构建“党建引领、三治并进、服务进村”的基层组织体系、治理体系和服务体系。以提升组织力、强化村党组织政治功能为重点，加强以村党组织书记、农村党员和村党组织为核心的基层组织体系建设，确保党在乡村治理中始终发挥领导核心作用。坚持自治、法治、德治相融合，以自治为基础，以法治为保障，以德治为先导，深化村民自治实践，推进法治乡村建设，提升乡村德治水平，推动新时代基层社会治理创新。以人民对美好生活的向往为目标，为基层群众提供近距离、便捷化、高效率的政务服务、公共服务、事务服务，切实增强人民群众的获得感和幸福感。加快 10 个省级、5 个市级乡村振兴试点先行，综合提升村庄基础配套和公共服务，力争打造 2 个乡村振兴示范片区。

5.人才振兴，提供坚强智力支撑

大力推动重心下移、资源下沉，促进人才、资本、服务等各类要素向乡村流动，深入推进新时代科技特派员制度，多途径储备农村后备干部，大力培育农村实用型人才，为加快农业农村现代化、高质量推进乡村振兴提供坚强的人才支撑。

第三节 推进城乡融合协调发展

协调推进乡村振兴战略和新型城镇化战略。实现人口双向流动，持续推进农村转移人口市民化，降低落户门槛，拓宽落户通道，整合城乡人才培养资源，完善城市人才入乡激励机制，吸引人才返乡入乡创业兴业。

1.健全土地流转规范管理制度。强化规模经营管理服务，进一步放活土地经营权，完善农村承包地所有权、承包权、经营权“三权分置”制度，积极探索农村宅基地“三权分置”，盘活闲置宅基地和闲置住宅。建立集体经营性建设用地入市制度，激活农村土地资源资产，保障农村建设用地需求。

2.推动城乡基础设施一体化发展。坚持先建机制、后建工程，实现统一规划、统一建设、统一管护，统筹布局道路、供水、供电、信息、广播电视、防洪和垃圾污水处理等设施。

3.加快公共服务普惠共享。重点加快城乡基本公共服务标准统一、制度并轨，推进城乡优质教育、医疗资源城乡共享，完善城乡统一的居民基本养老保险、基本医疗保险、大病保险制度，推进低保制度城乡统筹和人身损害赔偿标准城乡统一。

4.加快城乡经济融合发展。持续推进特色小镇、乡村振兴试点村建设，依托“互联网+”和“双创”推动农业生产经营模式转变，探索农产品个性化定制服务、会展农业和农业众筹等新模式，完善农村电子商务支持政策，实现城乡生产与消费多层次对接。

5.加快社会治理城乡一体。深化新型农村社区建设，探索推进“就近跑一趟”和“一趟不用跑”改革，通过授权或委托等方式，将行政审批许可和处罚权下放乡镇，以农村社区服务中心为平台，设立村级便民服务代办点，实现高频事项“就近能办、同城通办、异地可办”，打造15分钟社区便民服务圈。

第四节 服务城乡全新发展格局

1.坚定实施扩大内需战略。积极服务并深度融入新发展格局坚持扩大内需战略基点，扭住供给侧结构性改革，同时注重需求侧管理，从区位、产业、资源、科教、生态等方面优势中挖掘市场潜力、改善供给质量、激发消费潜能，增强经济发展内生动力。积极融入国内国际市场。依托强大国内市场，落实扩大内需政策体系，推动生产、流通、分配、消费体系优化升级，打通经济循环堵点。充分融入国内要素市场循环，进一步畅通人才循环、商业资源循环、资本循环。发挥平台经济发展优势，支持企业拓展市场销售渠道，促进产供销有效衔接。推动企业出口转内销，扩大优质产品和服务进口。拓展国际市场，优化国际市场布局、商品结构、贸易方式，加快培育以技术、品牌、质量服务为核心的出口竞争新优势。

2.全面促进消费升级。着力提升传统消费，培育新型消费，促进线上线下消费融合，完善“互联网+”消费生态体系。创新无接触式消费模式，优化市场有效供给。着力提升消费能力，加快构建农村三级物流网络。开拓城乡消费市场。落实带薪休

假制度，扩大节假日消费。着力优化消费环境。强化消费者权益保护，合理布局建设消费网点设施。引进培育消费龙头企业。

3.拓展有效投资空间。坚持“项目为先、项目为基、项目为要”，深化“五个一批”项目推进机制，加大产业招项目、城建谋项目、民生生态争项目力度。重点围绕“两新一重”和农业农村、生态环保、科教文化、公共卫生、物资储备、能源供应、民生保障等领域，超前布局一批重大项目，实施新一轮补短板工程。加大项目谋划储备力度，强化要素保障，加强项目科学调度，确保尽快形成更多实物投资量。统筹推进交通基础设施一体化融合发展。深化市场化投融资机制改革，发挥财政资金撬动作用，鼓励和促进民间投资。

第五章 提升共享发展的生活品质

坚持以人民为中心的发展思想，尽力而为、量力而行，统筹抓好底线民生、基本民生、质量民生，有效扩大多领域、多层次公共服务供给，促进人的全面发展和社会全面进步，让人民生活更有品质、更有尊严、更加幸福。

第一节 着力提高居民收入水平

坚持以人民为中心的发展思想，把提高居民收入作为全面促进消费的核心，坚持政府引导和市场化配置相结合，加强普

惠性、基础性、兜底性民生建设。突出调高、扩中、提低，实施城镇职工、农村居民、困难群体、各类人才四大群体增收计划，健全居民收入增长机制，增加居民工资性、经营性、财产性、转移性收入，推动居民收入增长与经济发展同步，通过收入再分配改革，提高中低收入人群收入水平，全面促进消费。到 2025 年，居民收入保持较快增长，中等收入人口比重上升，居民人均可支配收入年均增长 8% 以上，人民生活水平普遍提高。

1.实施城镇职工薪酬增长计划。强化企业工资宏观调控，落实最低工资标准调整机制，引导企业在生产发展和经济效益提高的基础上提高职工工资水平，强化监管，保障企业职工工资按时足额发放。深化国有企业收入分配改革，推进国有企业工资决定机制改革、国有企业负责人薪酬制度改革，健全激励约束机制。落实机关事业单位收入分配制度，健全完善机关事业单位绩效管理办法，落实公务员职务与职级并行制度，完善乡镇工作补贴等政策，加快开发区园区人事薪酬改革，规范开展及时奖励，加大对基层干部的关心关爱力度，保障义务教育教师工资待遇，深化公立医院薪酬制度改革，建立健全符合事业单位特点、体现岗位绩效和分级分类管理的工资体系。

2.实施农村居民创收增长计划。大力扶持农村居民创业，落实农村创新创业优惠政策，鼓励返乡下乡人员领办创办农产品加工、农业生产服务及农村电子商务等经营实体，加大对经营主体支持力度，实施新型职业农民培育工程，支持各类职业

院校定向培养新型职业农民，扎实推进分级分类培训，提升新型职业农民创业增收能力和水平。加快发展乡村富民产业，实施乡村振兴战略，加快现代农业高质量发展。发挥我区特色资源比较优势，因地制宜发展乡村特色产业。优化我区富民产业区域布局，着力发展农林结合的休闲农业、沿海海商结合的休闲渔业和红色文化等乡村休闲旅游业。促进农村一二三产业深度融合，让农民更多分享产业链增值收益。着力盘活农业农村资源，全面落实农村土地承包经营权确权登记颁证，落实农村土地承包关系稳定并长久不变政策，优化耕地、林地、滩涂等经营权流转服务，促进农民经营权流转增收。加快农村集体产权制度改革，增加农民集体资产股份收益。鼓励农民利用闲置住宅发展休闲农业、餐饮民宿、文化创意等新产业新业态。稳慎推进宅基地制度改革，推进农村宅基地房屋一体不动产登记发证工作，积极探索宅基地“三权分置”有效实现形式，增加农民资产收益。

3.实施困难群体收入保障计划。大力推进产业扶贫济困，加强技术培训指导，扶持困难户发展种养加“短平快”项目，积极推行“电子商务+、龙头企业+、乡村旅游+”等产业扶贫措施，建立健全落后地区农民合作社、龙头企业、困难家庭利益联结机制，完善农村电子商务公共服务体系，引导和支持落后地区群众通过发展旅游、电子商务创收增收。完善社会救助保障体系，夯实低保、特困等基本生活救助，健全医疗、教育、住房、就业、受灾人员等专项社会救助，完善困难群众临时救助和残

疾人群体救助，动员社会力量参与，建立健全分层分类的救助制度体系。建立解决相对脱贫长效机制，深化健康扶贫，实现签约服务管理、公共卫生服务对建档立卡农村脱贫人口全覆盖，落实社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，及时足额发放价格临时补贴。落实就业失业扶持措施，鼓励高校毕业生、农民工、下岗失业人员等重点群体从事个体经营，多渠道促进就业困难群体灵活就业，加大优惠政策扶持力度，规范开发公益性岗位，落实兜底就业安置。突出失业群体保障，扩大失业保险保障范围，切实保障失业人员基本生活。落实工伤医疗保障和工伤保险待遇调整机制，逐步提高伤残津贴、生活护理费、供养亲属抚恤金三项定期待遇，保障待遇水平与经济发展水平相适应。

4.实施各类人才集聚激励计划。加快实用人才培育集聚，围绕重点产业发展需求，强化人力资源市场导向，加快发展现代职业教育，深化产教融合，培养我区产业急需紧缺人才，提升技术技能人才培育集聚水平，实施莆籍毕业生回归计划，支持毕业生返乡在莆就业创业，鼓励莆田学院毕业生留莆就业创业，对院校培育和企业吸纳实用人才实行奖补，落实创业补助、竞赛补助、社保补助、教育倾斜、住房保障、薪酬补贴等激励政策，提高集聚技术技能人才的吸引力，扩大我区中等收入群体。落实科技人才创收激励机制，坚持以用为导向，依业绩和贡献实行灵活多样收入分配模式，鼓励科技人员离岗领办创办企业，支持科技人员企业兼职参与项目合作，实施职业技能等

级认定制度，支持符合条件的企业、院校和第三方评价机构开展职业技能等级评价，开展职业技能等级自主认定工作，落实职业资格与薪酬待遇挂钩办法，加大对技术技能要素参与分配的激励力度。完善创新创业人才激励机制，深入实施人才“壶兰计划”，加大高层次人才培育和引进力度，落实工作津贴、租房补贴、购房补助、子女就学的政策待遇。落实“双招双引”计划，加大产业领军团队培育支持力度，提升实体经济创新力和竞争力。推动中小企业高端人才创新创业，促进增收。落实小微企业税收优惠、创业投资企业所得税优惠政策，实行科技创新券制度，对科技型中小微企业发生的科技创新服务支出进行补助。

第二节 全力落实就业优先政策

1.实施高质量就业行动。坚持就业优先，加快推进“互联网+”战略行动，鼓励发展新就业形态，统筹做好高校毕业生、农民工、退役军人、下岗失业人员等群体就业，鼓励返乡下乡就业创业。推进人力资本升级，提升就业质量，推进创新创业创造与专业教育有机结合，提升“三创”人才培养质量。建立面向城乡全体劳动者、贯穿职业生涯、普惠性的终身职业技能培训制度，实施职业技能提升行动计划，落实职业培训补贴政策，推进科技、产业、基层等人才分类评价改革，加强高素质专业化人才队伍建设。

2.优化人力要素配置。深化劳动力和人才社会性流动体制

机制改革，围绕强产业、兴城市，畅通各类人才向我区产业、行业、重点项目、学科、专业领域流动，引导就业流量。加快城乡一体化建设，促进城乡公共服务均等化，引导城乡劳动力双向流动。发挥妈祖文化优势，构建两岸文化融合、医疗健康合作先行区，吸引台湾人才、青年来荔就业创业，促进人力资源合理流动，优化劳动力要素市场化配置。

3.强化就业保障政策力度。建立健全就业工作保障机制，全面落实各项稳岗补贴政策，加强失业动态监测，积极预防和有效调控失业风险。加强基层就业和社会保障服务设施建设，加大就业服务资金投入和基层就业服务经费保障，推进就业服务标准化、规范化、人性化，全力支持农村劳动力转移就业，切实兜牢城镇困难人员就业底线。

第三节 均衡提供优质教育资源

深入推进教育综合改革，全面提高教育质量，在全市率先基本实现教育现代化。积极扩大优质教育资源供给，推进学前教育普及普惠、义务教育优质均衡、普通高中多样特色发展，探索社会化办学模式促进职业教育发展，加大特殊教育经费投入。全面普及公平、有质量和包容发展的 12 年基本教育。到 2025 年，基本普及学前教育，学前三年毛入园率达到 99% 以上，公办幼儿园数量和在园人数占比达到 60% 以上，九年义务教育巩固率达到 99% 以上，义务教育学校基本消除 56 人及以上大班额，高中阶段教育毛入学率达到 96% 以上。

1.优化教育资源配置供给。适应兴城市建设需要，加快中小学幼儿园网点布局调整建设步伐，不断优化教育资源配置。“十四五”期间，拟规划建设 20 个教育类项目，建筑面积约 32 万平方米，预计投入资金约 12 亿元。加快义务教育均衡发展步伐，全面改善义务教育薄弱学校基本办学条件，加强城乡义务教育公办学校标准化建设，实施名师带动计划，推进区域内校长教师交流轮岗工作，加强教师队伍特别是乡村教师队伍建设，在全区范围内基本实现义务教育均衡发展目标。整合全区职业教育资源，加快省级示范校建设，推进产教融合、校企合作，着力构建现代化职业教育体系。大力发展特殊教育，提高残疾儿童义务教育普及水平。依托职业学校，搭建市民教育平台，畅通继续教育、终身学习通道。加快教育信息化建设，推进智慧校园建设，扩大优质教育资源覆盖面。加大办学体制改革力度，支持和规范民办教育发展，鼓励社会资本提供多样化教育服务。

2.推进学前教育普惠发展。进一步坚持学前教育公益普惠发展方向，巩固、推进学前教育行动计划成果，重点推进“学前教育三项工程”。一是学前教育增量提优工程。进一步加大投入，继续按标准新(改扩)建公办幼儿园，支持民办幼儿园办成普惠性幼儿园，构建公办园和普惠性民办园为主体的学前教育服务体系。加快推进不同层级示范性幼儿园向上一级示范园认定，推进实施民办幼儿园定级评估标准和管理规定，规范民办幼儿园办学行为。拟新建、改建保利香盛公馆配套幼儿园、

荔浦安置房配套幼儿园、北高中心幼儿园等学前教育项目 11 个，预计新增学位 4125 个。二是师资队伍优化工程。继续推动每年招收事业编制教师充实幼教队伍，优化幼儿园教师队伍结构。继续落实保教人员配备标准，努力提高依法聘用幼师工资待遇，增强幼儿教师职业认同感。三是保教质量提升工程。进一步推动幼儿园保教质量评估监管体系的建立，防止和纠正幼儿园“小学化”倾向。进一步推进幼儿园课程游戏化建设，鼓励各园积极探索符合实际的园本课程，引导幼儿园树立、正确的儿童观、游戏观和课程观，促进幼儿健康快乐成长，进一步加强幼儿园监管，特别重视幼儿园安全管理、食品卫生管理，让家长放心、社会满意。

3.义务教育优质均衡发展。进一步推动义务教育优质均衡发展，实现城乡一体化发展，重点推进三项工程。一是完善和提升城乡义务教育学校布局。统筹推进城乡义务教育一体化改革发展，推动各地按照乡村振兴和城镇化规划前瞻规划布局义务教育学校建设，实施城镇学校扩容工程、初中“壮腰”工程，全面加强乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校建设。拟新建、改扩建清江中学、拱辰南郊小学、新度青坨小学等 15 个义务教育建设项目，预计新增学位 12200 个。二是提升农村学校办学水平。深化城区学校“小片区管理”、农村薄弱学校“委托管理”和中小学集团化办学改革，组建城乡学校发展共同体，完善捆绑考核制度，健全乡镇中心学校对村小学、教学点管理机制。开展省级义务教育优质均衡发展创建评估，到 2025 年前，各

镇街达到优质均衡发展要求。三是以培养学生核心素养为导向，提升教学质量。推行小班化教学，更加注重个性化教育。推进技术与教学的深度融合，通过智慧校园、智慧课堂建设，改革学校的教学方式，提升学校资源应用能力、管理应用能力、空间交互应用能力。完善教育质量监测与分析、反馈、跟踪机制。到 2025 年，小学适龄儿童入学率达 99.8%以上，初中适龄少年入学率达 99%以上，九年义务教育巩固率达到 99%以上。

4.普通高中教育优特（优质、特色）发展。持续改善高中办学条件，优化普通高中布局结构，提升高中办学内涵。拟新建、改扩建莆田九中综合楼、莆田十六中综合楼等 2 个高中建设项目。实施达标高中晋级达标工程，推进薄弱高中改造提升，重点支持有基础的薄弱高中完善教学用房和教学仪器设备配置，推动落实高中达标创建任务，实施普通高中课程改革培育建设与成果推广机制，大力推进实验教学，积极探索人工智能教育，创新人才培养模式。加快普通高中特色发展，适应高考综合改革需要和高中学生特点,推动高中学校课程改革，健全高中走班教学管理制度、学生综合素质评价制度和学生发展指导制度。实施高中学校特色化精细化管理，建设校本化课程体系，推进课程改革在课堂的扎实落地。

5.教师队伍专业化发展。加强师德师风建设，落实中小学师德师风建设长效机制。把师德师风作为评价教师队伍素质的第一标准，在教师资格准入、招聘考核、职称评聘、推优评先、表彰奖励等环节，严格实行师德“一票否决”制；推行师德

考核负面清单制度，健全师德表彰奖励制度和教师违反师德行为的惩处机制。提升教师能力素质，逐年提高教师培训经费投入，以“国培”“省培”“市培”“区培”“校本”五级培训为抓手，开展中小学教师全员培训。加强教研队伍建设，发挥教学名师和骨干教师的示范引领作用，鼓励青年教师参与教学团队、创新团队。启动中小学教师信息技术应用能力提升工程 2.0,构建以校为本、基于课堂、应用驱动、注重创新、精准测评的教师信息素养发展新机制。优化教师资源配置，统筹配置教师资源，继续加快紧缺学科教师补充调配，支持紧缺学科教师和优秀教师轮岗交流，加大对薄弱学校的扶持力度。实施高层次人才引进工程，吸引研究生学历应届毕业生以及面向全市遴选骨干教师到我区从事教学工作。

专栏 9：教育领域重大工程项目

莆田学院迁建、莆田市第一中学迁建工程、莆田八中迁建、中山中学荔浦校区、莆田海峡职业中专学校迁建项目、荔城区第二实验幼儿园、荔城区第一实验小学（东园校区）建设工程、中山小学（壶兰校区）、中山中学绶溪分校建设项目。

第四节 全面推进健康荔城建设

加快推进健康荔城建设，深化医药卫生体制改革，加快医

疗联合体建设，推动“三医联动”向“全联深动”迈进。加快卫生基础设施建设，推进分级诊疗、家庭医生签约服务制度，建设医养结合体系。完成区中医院整体搬迁，促进中医药传承创新发展。顺应疫情常态化防控新形势，完善重大疫情防控机制，健全公共卫生应急管理体系，提升应对重大突发公共卫生事件的能力。

1.深化公立医院综合改革。落实政府办医责任，完善经费保障机制，全面实现公立医院改革全覆盖，全面实行药品（不含饮片）和医用耗材零差率销售，逐步建立科学的补偿机制，通过医疗服务价格调整、财政补偿和医院分担等形式进行补偿。积极探索政事分开、管办分开的有效实现形式，建立现代医院管理制度。加强区域医疗中心和临床重点专科建设，提升医疗卫生服务能力和水平。建立并完善分级诊疗模式，建立不同级别医院之间、医院与基层医疗卫生机构、接续性医疗机构之间的分工协作机制。建立完善适应行业特点的薪酬制度，推行公立医院院长目标年薪制，完善公立医院医技人员薪酬制度。扎实推动医师多点执业制度，建立医疗人才流动制度。

2.健全公共卫生服务体系。加强疾控中心建设，完善设备配置，提升实验室检测检验能力；加强疾病预防控制体系建设，提高疫情的监测预警、应急响应与处置能力。加强公共卫生队伍建设，持续加强全科医生培养、分级诊疗等制度建设，建立健全疾病预防控制、健康教育、妇幼保健、精神卫生，应急收治，卫生监督和计划生育等专业公共卫生服务网络，完善公共

卫生重大风险研判，评估，决策，防检协同机制，提高公共卫生服务和突发公共卫生事件应急处置能力，促进城乡居民逐步享有均等化的基本公共卫生服务。全力提升区级医院救治能力，重点改善 1 所区级医院基础设施条件，充分发挥区级医院龙头作用，辐射带动城区内医疗服务能力整体提升。继续加强社区卫生服务机构，镇卫生院和村卫生室建设，巩固完善社区居民 15 分钟医疗卫生服务圈。健全城乡一体化医卫体系，健全农村医疗卫生服务网络和城市社区医疗卫生服务体系，逐步实现基层首诊、双向转诊、上下联动、急慢分治。实施新一轮基层卫生服务能力提升工程，不断提升镇卫生院(社区卫生服务中心)医疗卫生服务水平。加快推进北高镇卫生院综合医技大楼及医养结合楼建设项目，完成区中医院、区疾病预防控制中心迁建工程。加强医疗机构的医疗设备及信息化建设提升工程。

3.全面推进相关制度改革。落实国家基本药物制度，提高基本药物的可及性，不断规范基本药物临床使用。逐步实施基本公共卫生服务均等化，提高项目经费标准，适时调整和扩大服务项目，增加和完善服务内容。强化医疗质量监管，完善医患纠纷调解机制。完善重大疫情防控机制，健全公共卫生应急管理体系，提升应对重大突发公共卫生事件的能力，加强公共卫生事件应急处置。鼓励民营资本举办医疗机构，探索民营资本进入医疗卫生行业的模式，提高医疗资源的利用效率。

4.实施食品药品安全战略。持续推进“治理餐桌污染，建设食品放心工程”，部门协作、社会共治的食品安全治理体系。

加强监管队伍和技术支撑力量建设，推动食品安全监管信息化建设向深层次、宽领域扩展，加快推进“互联网+明厨亮灶”智慧监管平台建设，引入 AI 智能监管，提升监管效率。严把食品生产经营许可关，深化食品安全监管，严格食用农产品源头治理，持续开展食品安全风险防控和专项整治，防范地域性、系统性、区域性食品安全风险。加强药品监管队伍建设，提高科学监管水平，加快推进药品信息化追溯体系建设，逐步实现药品全过程可追溯，保障人民群众用药安全。

5.加快推进中医药高质量发展。充分发挥中医药防病治病的独特优势和作用，探索融合预防保健、疾病治疗和康复于一体的中医药服务体系，提供覆盖全民和全生命周期的中医药服务。加强中医优势专科建设，做优做强骨伤、针灸、推拿等专科专病，在金科医生特设岗位计划中积极招收中医医师，鼓励退休中医医师到基层提供服务，拓展中医在慢性病防治、老年人和孕产妇保健等方面的作用。大力普及中医养生保健知识，推进中医文化科普知识进社区，进学校、进家庭，推广体现中医治未病理念的健康工作和生活方式。

6.推动医疗健康产业发展。鼓励和支持社会办医，不断壮大健康产业。结合我区医疗资源、区位优势和产业规划，围绕卫生健康服务、医养结合服务、智慧医疗服务等领域开展招商活动，重点引进社会资本来荔城举办高水平的医疗机构和健康服务机构等，努力构建政府主导，社会参与，办医主体多元，办医形式多样的医疗服务体系，促进提高全区社会办医力量整

体质量和水平。

7.普及开展全民健身运动。加强公共体育设施建设，完善政府购买全民健身服务机制，发挥学校、体育行业社团和民非组织作用，促进全民健身活动多样化、多元化、日常化。推动足球运动改革，在校园推广普及足球、篮球、排球运动，储备一批优秀体育后备人才，进一步完善“15 分钟体育健身圈”。

8.实行更均衡的人口战略。坚持计划生育基本国策，改革计划生育服务管理方式，更加注重服务家庭，加强人口监测和态势分析，开展全员人口信息质量评估、督促指导、动态监测。探索大数据应用，加强部门相关信息系统对接共享数据。提高生殖健康、妇幼保健、托幼等公共服务水平。加快提升婴幼儿照护服务水平，持续推进托育机构备案工作。健全妇幼健康服务体系，提高妇幼服务质量；落实妇幼健康公共卫生服务项目，不断拓展妇幼健康服务内涵，持续提升出生缺陷综合防治能力。帮扶计划生育特殊家庭解决实际问题。积极应对人口老龄化，加快养老保障体系和服务体系建设，促进养老服务业发展。积极发展红十字事业，切实保障妇女儿童权益。

专栏 10：医疗卫生领域重大工程项目

莆田市高新医院、荔城区北高镇卫生院提升工程、荔城区中医院、荔城医院住院大楼、荔园休闲中心、荔城区福利中心（含西天尾区域性养老服务中心）。

第五节 加快促进文化繁荣发展

繁荣发展文化事业和文化产业，加快建设文化强区，坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，不断提高文化软实力。

1.牢牢掌握意识形态工作领导权。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，加强传播手段和话语方式创新，让党的创新理论“飞入寻常百姓家”。扎实抓好融媒体中心建设，建立完善网络综合治理体系，提高突发事件敏感舆情应对处置能力。

2.提高社会文明程度。推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育，推动理想信念教育常态化制度化。推进公民道德建设，加强和改进思想政治工作，实施文明创建工程，广泛开展志愿服务关爱行动，拓展新时代文明实践中心建设。弘扬新风正气，加强家庭、家教、家风建设，推进移风易俗，提倡艰苦奋斗、勤俭节约，推进诚信建设，加强网络文明建设，维护社会公序良俗。

3.完善公共文化服务体系。健全三级公共文化服务网络，基本形成普惠性、均等化、覆盖广的公共文化服务体系。大力

传承弘扬妈祖文化、南少林禅武文化、工艺美术文化、莆仙戏曲文化等优秀传统文化，建立区文化遗产资源数据库。建设区图书馆、科技馆、青少年宫，推进区文化馆和镇街综合文化站建设提升。建设覆盖城乡的流动图书馆、流动博物馆、流动演出服务网，推进“文化餐车服务”，促进公共文化服务资源在全社会有序流动。加大公共文化设施 and 高质量文化产品供给，推出更多突出荔城元素、彰显荔城特色、兼具时代精神的文艺精品。

4.提高文化产业发展质量。深化文化体制改革，完善文化产业规划和政策，培育骨干文化企业，打造一批优势文化创意产业集聚区，提高文化产业规模化、特色化、集约化、专业化发展水平。推动文化和旅游融合发展，鼓励挖掘传统民俗文化，创新表现表演形式，发展红色旅游、乡村旅游、民俗旅游等，促进全域旅游发展。

第六节 重点解决民生保障问题

始终坚持“尽力而为、量力而行”的原则，积极回应群众“碎片化、多样化”的民生需求，突出解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，继续加大民生工程的投入力度，加快补齐民生短板，正确引导全社会共同参与，构建改善民生的规范体系，不断提高解决民生问题的能力。扎实做好移后期扶持工作，使移民生活水平不低于当地平均水平，切实增强移民群众的获得感和幸福感。

1.健全防止返贫长效机制。防止脱贫后返贫，切实解决突出问题，建立健全体制机制，巩固脱贫攻坚成果。建立帮扶式培训对接机制，推动脱贫地区培训机构与职业教育机构、用工企业之间形成长期合作关系，根据实际需求开展有针对性的培训，提高脱贫人口就业和增收能力。完善“全面保障”巩固机制，加大政策支持力度，提供生产保障。完善土地流转制度，盘活农户资产，增加脱贫人口资产性收益。探索推广信贷风险分担补偿机制，破解农户和村集体企业贷款难问题。大力推进农险扶贫，引导和支持脱贫地区群众发展生产。建立脱贫人口健康跟踪机制，完善健康档案，加强疾病预防，定期排查和诊疗地方病，防止因病致贫、因病返贫。建立脱贫人口生产生活跟踪机制，及时发现和解决其面临的难题。构建“福利依赖”制约机制，构建脱贫户分级评价标准，因地制宜培育特色产业。

2.积极应对人口老龄化。推动养老资源多层次发展，加快构建社区机构相协调、医养相结合的养老服务体系。建立健全长期照护服务体系，充分发挥公办养老机构兜底保障作用，满足特困人员集中供养需求。满足老年产品用品、康复辅具配置、营养均衡配餐等方面老年人多样化需求。全面建立经济困难的高龄、失能老年人补贴制度，鼓励发展商业性长期护理保险产品。加强老年人消费权益保护和养老服务领域非法集资整治工作等。扩大社会资本投资养老服务，进一步放宽行业准入，明确取消养老机构设立许可，简化医养结合机构设立流程，取消养老机构内设诊所、卫生所（室）行政审批，实行备案管理。

进一步扩大养老服务投融资渠道，实施敬老院改造提升工程、民办养老机构消防安全达标工程和老年人居家适老化改造工程。落实土地税费政策，支持养老服务业发展，将养老用地纳入土地利用总体规划、城乡规划和年度用地计划，有序适度扩大用地供给。

3.实施全民参保计划。强化社会保障兜底作用，扩大社会福利的覆盖范围，构建政府主导、社会参与、制度健全、政策衔接、兜底有力的综合救助体系。完善落实参保缴费政策。研究制定持本市居住证的非本地户籍灵活就业人员参加养老、医疗保险的政策措施。落实建筑、铁路、公路、水运、水利、能源等工程建设项目参加工伤保险。落实国家降低职工养老、失业、工伤保险费率等政策，鼓励困难企业稳岗就业。依法将在城镇稳定就业的农民工全部纳入职工社会保险，引导城乡居民选择更高档次缴费。建立健全参保工作机制。成立全民参保计划实施工作领导小组和业务推动组、信息保障组、核查推进组三个职能组，集中统一开展全市全民参保计划的组织实施、协调推动、督导检查、总结评估等工作。加强社保数据分析，健全人社、医保、税务与公安、民政、卫健、市场监管、教育、编办、司法、扶贫等部门的数据共享交换机制，实现数据动态更新。优化创新社保经办服务。深化社保领域“放管服”改革，加快推进“一窗通办”综合柜员制服务，提高社保规范化服务水平。

4.保障妇女儿童合法权益。坚持男女平等基本国策和儿童优先原则，健全法规政策性别平等评估咨询机制，实施妇女儿

童发展纲要。积极构建妇女儿童权益保护工作机制，加强维护妇女儿童权益的法治宣传和犯罪预防，依法保障女性平等获得就学、就业、社会保障、婚姻财产和参与社会事务等权力和机会，预防和减少妇女、儿童遭受性侵、家庭暴力等伤害。制定和落实重大公共事件中加强妇女特殊保护的相关政策措施，完善并落实促进妇女创业就业政策，扩大妇女乳腺癌宫颈癌检查覆盖范围，提升残疾人服务保障水平。推进女性参政议政，落实有关女干部配备的法律法规和政策规定，加大培养选拔任用女干部工作力度。加强家庭、家教、家风建设，发挥家庭家教家风在基层社会治理中的重要作用，深入实施“家家幸福安康工程”，广泛开展家庭文明建设。大力发展3岁以下婴幼儿照护服务，加强孤儿、事实无人抚养儿童、流浪乞讨儿童保障和救护，综合防控未成年人网络沉迷、青少年近视。

第六章 擦亮生态文明的荔城名片

坚持绿水青山就是金山银山，深入实施可持续发展战略，巩固污染防治攻坚战成果，打好生态文明建设持久战，建设人与自然和谐共生的美丽家园，全面擦亮“幸福荔城”生态文明名片，使壶山兰水、荔林水乡成为荔城最温暖的亮色。

第一节 全面提升生态环境质量

坚持山水林田湖草综合治理、系统治理、源头治理，加大生态环境保护 and 整治力度，优化生态安全屏障体系，推进生态

环境质量全面提升。

1.多措并举修复流域生态系统。强化综合治理系统性和整体性，推进上下游、左右岸、干支流协同治理。持续开展木兰河流域水质提升攻坚行动，加快推进南洋水系水环境综合治理，实施木兰溪水生态修复综合整治工程，对东宁河、锦墩河、步云河、沟口河等水系驳岸生态修复及综合治理。强化项目支撑，对接国家政策，谋划实施木兰溪南岸湿地公园等一批项目，统筹木兰河流域防洪与景观提升，打造沿溪生态景观走廊。系统推进木兰河流域防洪安全、排涝通畅等工程，打造防洪排涝防潮综合体系。持续开展“河长日”活动，深化河湖长制监管及智慧河流系统建设。加强生态绿心保护，统筹用地管理、水系治理、两违控制、古迹保护、人口外迁、交通配套等各项工作，有序推进开发规模和强度。健全水土保持与治理长效机制，突出加强壶公山、九华山、绿心等重点区域生态系统保护和修复，实施有效管控，深入开展国土绿化行动。

2.因地制宜筑牢生态屏障。始终把生态建设和保护作为发展经济、兴旺城市的基础性工作，加强生态红线控制、环境治理、生态修复和公共景观打造，构建区域生态景观系统。推进主体功能区和环境功能区规划统筹落地，加强木兰溪沿线支流河道保护，加强木兰溪沿线山体、河岸、湿地等生态修复，倾力打造自然与文化交融的木兰溪干流荔城段、延寿溪-企溪、后卓溪等滨溪特色生态廊道。以木兰溪为主轴，以串联沿线自然、文化景观、湿地公园等为重点，保育关键生态节点，保留

永久生态空间。加快宁海水闸潮汐公园、湿地绿道、玉湖滨水休闲带等 5A 级优质滨水生态系统构建，进一步改善生态环境质量和城乡人居环境，提升人民生活幸福度。

3.统筹协调推进防治污染工程。坚持人与自然和谐共生，统筹推进碧水、蓝天、净土保卫战。落细木兰流域水生生态系统治理规划，巩固木兰流域水质提升成果，完善南洋水系水环境综合治理 PPP 工程，确保水清河畅。落实水环境数字化、智能化管理，完善流域和近岸海域水质自动监测网络建设，强化水质异常预警预报能力。以改善水质、防范环境风险为目标，因地制宜统筹城乡水污染治理，健全完善各类污水排查整治长效管理机制。实施“蓝天工程”，持续深化“散乱污”企业整治、重点行业 VoCs 综合治理，落实“一厂一策”制度，推进建设适宜高效治污设施，加大区域内挥发性有机物污染、柴油货车污染、重点行业扬尘污染等控制、减排整治力度，协同治理臭氧污染。建立重点行业企业土壤环境监管名单，加快推进重点行业企业土壤环境监测布点，制定土壤治理与修复项目治理方案。以实施木兰溪南岸高铁新城片区全域土地综合整治和生态修复试点项目为抓手，推动农业农村现代化高质量发展。

专栏 11：水利水系整治项目

莆田市荔城区南洋水系水环境综合治理 PPP 项目、荔城区玉湖新城河道建设工程、莆田市蓝色海湾整治行动项目（荔城段）、城涵河道生态修复工程、北高临港作业区污水处理项目（一期）。

第二节 着力打造绿色循环经济

推进绿色低碳发展。统筹布局和优化提升生产、生活、生态空间，加快生产方式和生活方式绿色转型，大力培育绿色发展新动能，推进经济发展和生态环境保护协调统一、人与自然和谐共处。

1.构建绿色产业体系。建立和完善生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单“三线一单”生态环境空间分区管控体系。严格落实国土空间规划和用途统筹协调管控等制度和生态环境保护责任，严守生态保护红线。以产业绿色化为重点，加快经济绿色转型，构建以生态产业化、产业生态化为主体的生态经济体系，深入推进绿色生产，实施绿色制造工程，促进全产业链和产品全生命周期绿色发展。

2.大力发展循环经济。实施循环发展引领计划，推进生产和生活系统循环链接。推进黄石工业园区省级循环经济示范试点建设，强化能源消费、用水、建设用地强度控制，提高资源利用效率。全面推进生活垃圾分类处理，加强生活垃圾全过程管控。发展“互联网+回收”，加强建筑垃圾等大宗废弃物资源化利用，加快建设城市餐厨废弃资源化利用和无害化处理系统，构建线上线下融合的废旧资源回收和循环利用体系。利用秸秆还田、气化，实现农业废弃物的高效利用。推进绿色包装服务，鼓励以市场方式建立逆向物流体系，提高包装物循环利用率和资源化率。

3.践行绿色生活方式。大力倡导绿色生活，推动绿色消费，增强全民节约意识、环保意识、生态意识。持续治理“餐桌污染”，建设食品放心工程。建立完善分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的生活垃圾处理系统，形成以法治为基础、政府推动、全民参与、城乡统筹、因地制宜的垃圾分类制度，实现生活垃圾减量化、资源化、无害化，切实增强人民群众获得感和幸福感，打造全市标杆。健全完善绿色相关的生态环境“管、养、监”一体化机制，巩固提升河长制、生态司法等亮点品牌。

第三节 健全生态文明制度体系

坚持和完善生态文明制度体系，按照源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的思路，构建产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系。

1.以生态保护目标考核为龙头。全面落实十九大精神和“十三五”总体规划，抓好“十四五”环保规划的组织实施，分解落实党政领导生态环境保护目标责任书，深入研究对照各项指标要求，提出针对性措施，狠抓落实，推动全区环境保护工作的深入开展。深化自然资源资产产权制度改革，到 2025 年，建立归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅、监管有效，既符合生态文明战略目标导向又具有荔城特色的自然资源资产产权制度。完善流域生态、森林生态、海洋生态等保护补偿机制和重点生态区域财力支持机制，确保目标考核有章可循、有法

可依。

2.以强化环境执法为手段。抓好新《环保法》等法律法规的宣传和执行工作，继续严肃查处环境违法行为，着力解决突出的环境问题。集中精力，重点抓好环保各项专项行动，在区委区政府、市生态环境局的领导下，组织全区有关部门认真开展工作，坚决打击违法排污行为，重点解决群众反映强烈、影响社会稳定的环境问题，尤其是水环境污染、城市噪声扰民和大气污染、农村饮用水安全、畜禽养殖污染、危险废物污染问题等，巩固环境整治成果。

3.以严格环境监管为抓手。完善生态环保行政执法与刑事司法无缝衔接，健全刑事制裁、民事赔偿和生态补偿有机衔接的生态环境保护修复责任制度。积极推进生态保护多元共治、多元化解平台建设，健全二级网格化监管，强化落实网格化环境监管工作，指导三级、四级监管体系建立和运行，及时发现和查处环境违法行为，着力解决影响科学发展和民生环境的突出问题。拓展“生态司法+审计”机制，构建生态司法新格局。

4.以宣教科技创新为先导。继续强化环境法制、宣教、科技、投入四项关键工作。不折不扣地执行环保政策和法律法规，紧紧围绕污染防治和改善提高环境质量这一中心严格执法。在宣传工作上，建立完善以环境宣传教育为主体，有各界参加的全区环境教育网络，进一步广泛、深入地开展社会性的环境宣传教育活动。

第四节 科学治理南岸生态系统

贯彻落实莆田市木兰溪全流域治理工程，全面实施木兰溪南岸乡村振兴和生态修复工程。

1.全面修复流域生态环境。稳妥推进南岸土地整治规划，对“田水路林村”全要素全区域进行综合整治，着力提高南岸土地质量建设。落实木兰溪流域水质提升攻坚行动，对黄石镇和新度镇的水系驳岸实施生态修复工程。开展乡村环境治理工程，推进木兰溪沿线乡村污水收集处理，全面整治木兰溪流域入河排污口，全面推进沿线截污纳管建设。开展河道清淤清水行动，完成河道黑臭水体清淤疏浚、河道清障以及沿岸垃圾临时堆放点的清理整顿。完善村庄生活垃圾常态化治理机制，开展农村畜禽养殖、化肥等污染源防治。加强木兰溪沿线山体、河岸、湿地等生态修复，倾力打造自然与文化交融的木兰溪干流荔城段、延寿溪-企溪、后卓溪等滨溪特色生态廊道。

2.扎实推进南岸乡村振兴。注重重点示范、连片发展，创建乡村振兴连片发展示范区，加大产业园区、片区分布集中集聚集约发展，打造一批专业化标准厂房及研发中心、综合楼。引进业主，聚焦科技兴农，助推现代农业产业园区建设。抓住城市“南进”发展契机，高起点高品质建设木兰溪南岸高铁新城。利用新一中、中山中学壶兰校区建设契机，积极对接上级政策和发展规划，加快推进新校区周边等城市重要功能片区开发建设，形成集聚效应。有序推进区域配套路网及地下管廊建设、

改造提升工程。以打造沿溪生态景观走廊为契机，进一步改善区域生态环境质量和城乡人居环境，提升南岸人居指数。

第七章 构建综合完善的基础建设

坚持基础优先取向，加快构建适度超前、功能配套、安全高效的现代化基础设施体系，全面提升城乡公共服务水平，不断增强经济发展的保障能力。

第一节 提升公共设施建设水平

加快推进地下综合管廊、海绵城市建设和黑臭水体治理，进一步完善提升路网的污水管网、绿化景观配套功能，切实为高质量发展画好规划路线图、定好产业发展分布图。适应地方经济发展需求，尽力解决黄石镇、北高镇便民服务中心办公条件落后的困难，提升为民服务效率。围绕旅游“双线”空间布局 and “十四五”文旅产业发展规划，谋划建设一批涵盖海洋、避暑、生态、康养、乡村、红色等业态的重大文化旅游项目，加快推动文化馆和停车场、游客中心等公共文化旅游设施建设，继续推进广播电视覆盖、应急广播等广电公共服务项目建设，进一步提升文旅广电产品、设施、服务的供给能力和水平。加大全民健身公共服务体系建设力度，重点加强足球场、多功能运动场、健身步道、健身广场、自行车赛道、综合体育场等体育场地设施建设，加强休息运动场地设施保障。

运用现代科学技术手段，加大 5G 基站选址、用电等支持

力度，推进 5G 网络规模化部署，不断提高基础设施的装备水平、服务水平，促使基础设施达到技术先进、结构完善、服务高效、生态平衡，以充分满足经济、社会发展和人民生活提高的要求。以集约、开放、稳定、安全为前提，通过对现有资源的扩充增强、优化升级，建成技术先进、互联互通、安全稳定的电子政务区块链支撑服务平台，提升政务专网覆盖和承载能力。完善信息安全基础设施，建设集网络安全态势感知、风险评估、通报预警、应急处置和联动指挥为一体的新型网络安全运营服务平台。

第二节 完善综合交通运输系统

实施路网、慢道、绿道、自行车道、地下管网“五道并行”战略，加快构建城乡一体化公路网络布局。推动福厦客专、福莆宁城际铁路 F2 线建设，完善对外交通干道。持续扩大普通国省道对乡镇、产业基地、旅游景区、枢纽节点的连通和覆盖，有序推进重要拥堵节点升级改造，提高干线公路与城市道路衔接水平。加快建设联十一线 S209、纵线 G228 北高埕头至后海 303 海堤段、北高后海 303 海堤至埭头段、八二一街南伸、木兰支线等道路，完成纵一线 G228 黄石天马山至北高埕头段白改黑晋级改造，提高路网整体效益。完善玉湖新城、新一中、溪白片区、磐龙山庄等片区配套路网，改造提升海山路、荔园北路，打通文献路、西洪路，构建“内畅外联”的快速交通网。落实“路长制”，推进“四好农村路”高质量发展，进一步完善农

村路网建设，加快推进县道“四晋三”、建制村道双车道，村内自然村道路硬化。加快推进危桥改造和农村公路安保提升等民生工程建设等。以建养并重、外通内联、安全舒适、路域洁美、服务优质”为目标，提升农村公路畅通条件，补齐农村交通基础设施短板，提高农村交通的服务能力和保障水平。加快推进北高机场前期建设，加强与航空物流企业合作协作，布局建设以货运为主、客运为辅的区域性航空货运枢纽和客运支线机场，争取开工建设。加快公共自行车系统建设，修建人行天桥，纾解主城区内交通拥堵现状。

专栏 12：交通设施领域重大项目

普通公路（含市政道路）：荔城区玉湖新城古山、埭里片区市政及配套设施工程、磐龙山庄配套路网、联十一线（荔城段）、新一中片区路网、九华四期道路工程、木兰大道二期（新度段、镇海段）、星峰路、南少林路南延、壶公路二期工程、黄二路跨铁路段建设、八二一大街跨铁路段建设、八二一南伸一期工程、迎宾大道品质提升工程。

疏港公路：莆炎高速北高互通及接线工程（五侯大道）、省道 201 线北高埕头至后海 303 路段莆田城轨 F2 线（莆田西天尾至莆田火车站段）荔城段。

铁路：新建福厦铁路（荔城段）。

机场：北高机场项目。

第三节 构建能源保障综合体系

以习近平总书记加快新型基础设施建设重要指示精神为统领，大力推进能源供给侧结构性改革，着力在补齐短板、成网配套上下功夫，通过补缺、延伸、联通、加密等方式，健全多元化和多极化的能源供应渠道，支撑经济社会发展需求。

1.扩大智能信息网覆盖。实施 5G 基础设施建设工程，到 2025 年，基本实现全区乡镇 5G 网络覆盖。实施大数据中心建设工程，推动多领域数据中心建设，持续扩充政务服务平台能力，优化政务信息资源共享体系，打通数据通路。推动制造业智能升级，引导企业推进生产线智能化改造，支持龙头企业建设数字化车间和智能工厂。实施通讯基础设施建设工程，统筹推进数字基础设施建设，大力发展通信、广电网络，持续完善基础公共移动网络和光纤宽带接入网络覆盖，推进千兆宽带入户示范，实现中心城区具备按需接入千兆光纤宽带能力。

2.提升电网环保水平。积极发展海上风电设备、海洋工程装备、海洋可再生能源、风能太阳能设备建设，有效提升电力系统调节能力。实施电网提质改造行动计划，提升电网信息化、自动化、智能化水平，构建灵活、高效的输配网架体系。加快配电网改造升级，加快建成城乡统筹、经济高效、技术先进、环境友好与小康社会相适应的现代电网。加大新能源汽车充电设施建设布点，新建 1000 个充电桩，形成可持续发展的“互联网+充电基础设施”产业生态体系。

3.推进能源供应多元。加强城镇燃气安全保障，形成以天然气为主、液化石油气为辅的气源多元化供应格局，加大城镇燃气管网设施建设与改造力度，推进城乡居民用户燃气设施“阀、管、灶”改造。持续推进垃圾分类收运处置，实施生活垃圾、厨余垃圾分类试点，加强生活垃圾处理设施建设，优化配置垃圾焚烧、填埋处理资源，试点建设生活垃圾焚烧发电项目。

第四节 强化防灾减灾全面建设

牢固树立和落实新发展理念，坚持以防为主、防抗救相结合，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，努力实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变，从应对单一灾种向综合减灾转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变，整合资源、统筹力量，切实提高防灾减灾救灾工作法治化、规范化、现代化水平，全面提升抵御自然灾害的综合防范能力。

1.提高水资源保障能力。落实最严格水资源管理制度，严控“三条红线”，实行水资源消耗总量和强度双控行动。系统实施木兰溪荔城段水灾害防治、水资源节约、水生态保护修复、水环境治理工程，完善南北洋平原排涝体系，切实加强防洪排涝、绿心蓄滞洪区、病险海堤水库山塘水闸除险加固、蓄水引调水、气象减灾、防震减灾、地质减灾、农业减灾、林业减灾、海洋和渔业减灾、灾害紧急避险场所等“防御工程”建设，努力建设水清河畅、岸绿景美、河湖安澜的美好家园。

2.提升灾害风险防范能力。完善防灾减灾救灾工程建设标

准体系，提升灾害风险区域内学校、医院、居民住房、基础设施及文物保护单位的设防水平和承载能力。改造和建设一批自然灾害避灾点和地震应急避难场所，为受灾群众提供就近就便的安置服务。完善地震应急联动机制，加强地震应急保障体系建设。加快推进海绵城市建设，补齐城市排水防涝设施建设短板，增强城市防洪排涝能力。加强农业防灾减灾基础设施建设，构建新时代乡村气象防灾减灾救灾体系，建立生态文明气象保障体系，提升气象、水文、地震、地质、林业、海洋等灾害风险预警能力，加强灾害风险评估、隐患排查治理。

3.强化综合减灾保障能力。加强居民小区的安全减灾工作，全面加强城乡消防工作，着力整治各种火灾隐患，推动建立以落实责任制为核心的社会消防工作机制。抓好防灾减灾知识宣传普及，将防灾减灾教育纳入中小学综合实践活动课程，提高公民防灾减灾意识和应变能力。推进大数据、云计算、地理信息等新技术新方法运用，提高灾害信息获取、模拟仿真、预报预测、风险评估、应急通信与保障能力。完成全区地震应急信息共享化建设，完善跨区域应急联动机制，充分将社会救援力量纳入全区地震应急救援体系中。

专栏 13：防灾减灾领域重大工程项目

莆田市荔城区应急指挥中心建设项目。

第八章 打造开放创新的发展高地

发挥科技创新在全面创新中的引领作用，加快提升科技创新水平和区域创新能力，推动大众创业、万众创新，激发全社会的创新活力和创造潜能，让创新在全区蔚然成风，为全方位推动高质量发展超越提供战略支撑。响应国家对外开放战略布局，推进荔台融合，强化内外联动，实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，持续提升对外开放交流合作水平。

第一节 全面提升科技创新能力

1. 构建科技创新链条。加快科技赋能赋智，优化升级鞋服、工艺美术、食品加工等传统产业，做大做强新型功能材料、电子信息、高端装备、新能源等战略性新兴产业，重点布局培育5G、区块链、物联网、大数据、人工智能等未来产业，加快形成传统、新兴、未来产业链。紧紧围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链，全力推动创新链、产业链、资金链、政策链“四链融合”。积极融入福厦泉科技创新走廊、沿海科技创新带，着力打造融通各种资源、衔接各种产业、激发各方力量的系统创新链，建设创新型城区。

2. 培育科技创新主体。大力激发创新主体活力，建立健全科技型企业培育库，加快实施高新技术企业倍增计划，支持科技企业做大做强，扶持科技型小微企业发展，促进创新链与产

业链双向融合，最大限度释放全社会创新创业创造新动能。进一步完善企业加速成长机制，重点培育一批“专精特新”“小巨人”和“单项冠军”企业，打造一批“独角兽”“瞪羚”企业。

3. 搭好科技创新平台。完善科技研发投入分段补助机制，引导企业加大研发投入，优化创新服务平台，鼓励以企业为主体，建设一批国家级、省级实验室等研发机构。支持创新型企业与高等学校、科研院所深度合作，重点依托大学城，引导和支持产、学、研、资、介等各类创新主体协同联动，打造企业为主体、产学研用一体化的创新联合平台，优化院地合作、校地合作模式，强化与厦门大学、福州大学等省内外高校开展应用技术研发合作，加快建设荔城经济开发区产学研协同创新区。

第二节 加快打造万众创新环境

完善创新创业政策体系，充分激发各类群体创新创业活力，积极培育壮大创新创业主体，努力营造大众创业万众创新良好环境，实现更高质量的创新创业。

1. 营造万众创新氛围。降低准入门槛，为大众创业、万众创新开辟“绿色通道”，切实保护创业者权益，引导风险投资、创业投资等资金投向创业创新领域和企业。完善扶持政策，鼓励和扶持各类群体创业创新，健全创业服务体系，扶持中小微企业和社会组织发展，帮助中小微企业解决融资难题，引导中小企业走专业化、特色化发展之路，促进中小企业结构调整和转型升级。推广模式创新，加快发展“互联网+”创业网络体

系，构建低成本、便利化、开放式的创新工厂、专业化众创空间，推动广泛参与的众包分工，营造互助互扶的众扶生态，发展灵活高效的众筹融资。支持龙头企业与高校共建生产性实训基地，发展一批科技企业孵化器、大学校园创新创业示范基地和高校毕业生创业孵化基地。

2. 培育壮大创业主体。贯彻落实退役军人创业优惠政策，加大资金扶持力度，辅助创业退役军人补齐创业初期短板，做好退役军人创业帮扶引导工作。加强政策宣传，开展残疾人就业培训，组织残疾人参加创业创新大赛等活动，鼓励更多的残疾人走向社会，自谋职业，自主创业。扶持引导高校毕业生创业创新，落实创业担保贷款提额降息政策，将创业培训范围向校园延伸，提供咨询辅导、跟踪扶持、成果转化等一站式服务。积极引导莆籍在外人员、华侨华人回乡参与创业，支持建设返乡创新创业基地。

3. 引入创新创业人才。继续实施人才“壶兰计划”，围绕创新链打造人才链，落实“双招双引”十条意见、发展新时代职业教育等政策措施，优化“引育留用”全链条人才生态。大胆探索灵活高效的人才激励政策，全力打造荔城引才政策品牌，大力引进创新型人才，构建开放高效的人才创新高地。健全收入分配激励机制和技术技能人才培养实训基地，实施高技能人才振兴计划，培养集聚实用型技术技能人才，让更多人才“智汇荔城”。

第三节 全力推动制度体系创新

紧紧围绕发挥市场资源配置的决定性作用，正确处理政府、市场和社会的关系，积极培育市场主体，更好地发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合，有效发挥社会力量作用，在完成中央和省委市委全面深化改革顶层设计的各项任务中，走在全市前列。依据发展实际和问题导向，统筹安排全面深化改革任务，统筹安排发展、改革、开放事项，努力营造有利于服务经济发展的制度环境，形成我区独具特色的、更加完善的制度体系。

1. 坚持和完善社会主义基本经济制度，激发市场主体发展活力。加强改革举措系统集成、协同高效，依靠改革破除发展瓶颈、汇聚发展优势、增强发展动力，增创市场有效、政府有为、企业有利的体制机制新优势。推进国资国企改革。进一步优化国有资本布局，推动区属国有企业高质量发展，实现经济体量和作为能力均有显著提升。稳妥推进国有企业混合所有制改革。加强和完善国有资产监管，促进国有资产保值增值。培育壮大民营经济。围绕莆田市争创民营经济改革发展的示范城市目标，发挥民营经济优势，实施品质提升工程，加快民营经济改革发展。构建亲清政商关系，畅通政企沟通渠道，全面落实减税降费政策，依法平等保护民营企业产权和企业家权益，落实支持中小微企业和个体工商户发展政策体系。大力弘扬企业家精神、劳模精神和工匠精神，实施民营企业素质提升工

程，培育新生代企业家和职业经理人队伍。完善各类要素市场。增加有效金融服务供给，全面推进实体企业“白名单”制度及普惠金融改革发展，支持优质企业上市，健全多层次资本市场体系。探索建立健全城乡统一的建设用地市场，完善产业用地政策。加强人力资源市场体系建设。加快发展技术要素市场，培育数据要素市场。

2. 完善现代市场体系，提高资源配置效率和公平性。实行统一的市场准入制度，反对地方保护，反对垄断和不正当竞争。严禁和整治市场违规行为，严厉打击扰乱市场经济秩序的违法犯罪活动。放开竞争性环节价格，完善农产品价格形成机制，注重发挥市场对价格的决定性作用。大力发展信息市场、技术市场、人力资源市场，加快推进智慧城市建设，加快发展技术认定、咨询、估价等中介服务，健全知识产权运用体系和技术转移机制。积极跟进国家政策，探索建立城乡统一的建设用地流转机制和交易平台。完善土地租赁、转让、抵押二级市场。形成规则统一、公开透明、服务高效、监督规范的公共资源交易平台体系，基本实现公共资源交易全过程电子化。在此基础上，逐步推动其他公共资源进入统一平台进行交易。配合市公共资源交易中心，推动建立区域性股权交易市场，制定公共资源交易规章，制定公共资源交易清单，明确纳入公共资源交易平台交易的项目范围。

3. 转变政府职能，构建服务型政府。加强财税、价格、金融、产业、土地等政策手段协调配合，进一步强化发展战略和

规划的导向作用，注重调控的前瞻性、针对性和协同性。运用大数据技术，提高经济运行信息及时性和准确性。进一步减少审批事项，下放管理权限，对于市场机制能有效调节的经济活动，一律取消审批。强化政府监管职能，建立健全对具体事项的事中事后监督管理和绩效评估制度，放大企业事中事后监管改革试点的示范效应。提高行政效能，实现网上审批全覆盖。进一步规范和优化中介服务事项。实行政府购买公共服务制度，科学优质、及时有效提供公共产品和公共服务，提高服务能力和水平。创新公共服务提供方式，能由政府购买服务提供的，政府不再直接承办；能由政府和社会资本合作提供的，广泛吸引社会资本参与。构建公共服务绩效评估机制，引入多元化的评估主体进行定期评估。全面清理规范重点支出同财政收支、生产总值的总量和增幅挂钩事项，实施跨年度预算平衡机制和中期财政规划，加快建立全面规范、公开透明的预算制度。按照全市的统一部署，积极推进税制改革，健全地方税体系。探索建立规范的地方政府举债融资机制。

4. 优化营商环境。加强工作协同、政策协同、力量协同，下大力气破难点、通堵点、为企业做大做强、产业发展壮大创造良好的环境。推进实施一二三产业增产增效行动，打好政策“组合拳”，以打通政策链、服务链、操作链“三个链条”为突破口，围绕构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。聚焦打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境，大力推进法治、政务、人文、生态“四个环境”建

设。打造公平正义的法治环境，严格实施市场准入负面清单制度，健全产权执法司法保护制度。打造高效便捷的政务环境，深入推进“放管服”改革，全面推广“自己‘批’网上办”审批服务模式，打通数据壁垒，建立健全融合审批数据与电子证照的大数据政务服务平台。打造诚实守信的人文环境，建立政府诚信履约机制，提高全民诚信意识。打造宜业宜居的生态环境。

第四节 持续提升对外开放水平

1. 深度融入“海丝”核心区建设。积极融入 21 世纪海上丝绸之路核心区建设，参与“丝路海运”“丝路飞翔”“数字丝路”等重点工程建设，加强与“一带一路”沿线国家和地区、金砖国家的合作。鼓励支持龙头企业牵头设立海外仓、保税仓，建设国际网络营销体系和产业合作园区，推动建立覆盖全球主要市场的营销和网络服务。进一步畅通周边省份及中西部内陆地区陆上通道，搭建海上丝绸之路与陆上丝绸之路的运输桥梁。

2. 发展更高层次的开放型经济。积极借鉴自贸区成熟的改革创新举措，支持跨境电商龙头企业发展，推动外贸转型升级。鼓励企业通过境外并购、联合投资等方式，扩大对外投资。健全促进对外投资服务和安全保障体系，增强企业竞争力和风险防控能力。全面落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，大力提高利用外资的质量和水平。积极开展区域合作，打造合作平台，共建合作项目。

第五节 全面拓展荔台深度融合

1. **深化经济领域融合。**完善荔台共赢发展的经济合作机制，以经贸融合推动各领域融合，强化医疗健康、电子信息、精密机械、现代农业等优势领域、特色领域对接合作，促进产业优势互补。积极引进台资产业链核心技术、龙头项目和高端人才，跟踪服务台资台企存量项目，推动扎根法治。依托工艺城、珠宝城，持续放大“艺博会”、“海丝”国际珠宝时尚周等活动效应，做大做强“艺博会”品牌，深化珠宝首饰领域行业标准合作，促进荔台工艺美术产业融合发展。深化荔台旅游产业合作，推进旅游合作项目。积极融入闽台融合交通体系，推动建设妈祖机场。

2. **推动荔台基础设施互通。**积极融入闽台融合交通体系，推动妈祖机场建设。着力推进行业标准共通，支持企业、行业组织参与两岸标准化活动，鼓励相关行业在两岸行业标准共通方面先行先试，支持台企在荔设立第三方检验检测认证机构。

3. **深化社会领域融合。**全方位落实各项惠台利民政策，按照“非禁即享”原则，推进基本公共服务均等化、普惠化、便捷化。持续深化青年交流、对台引人引才，落实省做好台湾青年工作“八大专项计划”和台湾高层次人才引进确认各项政策，抓好住房、就医、配套设施等服务保障工作，推动台湾地区职业技能资格采认，吸引更多台湾青年来荔学习生活、就业创业。创新“以台引台”“软性引才”等方式，发挥对台引人引才政

策效应。创新台企融资金融服务机制，开辟台商台胞服务“绿色通道”。推进基层治理交流合作，邀请台胞参与基层社会治理，打造两岸同胞共同向往、共创共建的幸福家园。

4. 深化文化领域融合。秉承两岸一家亲理念，充分发挥妈祖文化独特优势和纽带连接作用，坚持民间性、草根性、广泛性，持续实施亲情乡情延续工程，依托文峰天后宫、玉溪灵慈庙、清埔天后宫等民间交流平台，强化荔台宗亲、乡亲、姻亲、民间信仰“四大纽带”，组织荔籍台胞回乡寻根谒祖，打造荔台姓氏宗亲交流活动品牌，深化荔台人文交流交融，推进民间交流、文化入岛，促进两岸同胞心灵契合。

第九章 增强社会治理的能力水平

实施社会治理现代化行动。以提高治理体系和治理能力现代化水平为目标，以预测预警预防各类重大风险为着力点，推动“五治一体”、完善“五大体系”、实施“六大工程”，加快推进区域社会治理社会化、法治化、智能化、专业化，在新起点上建设更高质量、更高水平的平安荔城。

第一节 建设依法行政法治荔城

1. 建设法治政府。坚持依法治区，全面建设法治政府。建立健全权力清单、责任清单、市场准入负面清单制度，做到“清单”之外无职权、法定职责必须为、法无授权不可为和有权必有责。健全完善依法行政决策及决策风险评估机制，实行

重大行政决策终身责任追究制度和决策违法倒查机制。加强对政府内部权力的制约，规范权力运行程序，严格限制国家公职人员自由裁量权，一切审批权、检查权、监督权、监察权、稽查权、审计权等政府性权力都必须纳入制度的笼子，都不得任性使用和发挥，都必须接受社会监督和第三方评估。坚持以公开为常态、不公开为例外原则，积极推进决策公开、执行公开、管理公开、服务公开、结果公开，主动接受社会监督。严格实行行政执法人员持证上岗和资格管理制度，推行执法流程网上管理，探索建立与薪酬挂钩的运用法律能力测评和考核机制，提升行政执法人员的法治意识与运用法律能力。全面落实行政执法责任制，进一步强化监督机制，对因行为违法、不当或不作为导致严重后果的有关负责人和直接责任人依法追究责任，杜绝不作为、慢作为、滥作为现象。

2. 确保司法公正。纵深推进司法领域全面深化改革，进一步优化司法行政机关职能，加强司法规范化建设，强化法治保障。制定支持区法院、检察院依法独立公正行使审判权、检察权的意见，确保审判权、检察权依法独立公正行使。坚决执行领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度，落实行政机关负责人出庭应诉制度，落实司法人员履行法定职责保护机制。进一步优化司法职权配置，推进严格司法。健全公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职，侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的体制机制。完善司法责任制，明确办案责任，实行办案

质量终身负责制和错案责任倒查问责制。加强人权司法保障，健全人民群众参与司法机制。依法保障诉讼过程中当事人和其他诉讼参与人的知情权、陈述权、辩护辩论权、申请权、申诉权。健全人民陪审员和人民监督员制度。加强司法公开，推进审务、检务、警务公开，让执法司法权在阳光下运行。

3. 建设法治社会。深化公证体制、律师制度等改革，健全法律服务体系。深入开展平安荔城建设，以提高人民群众安全感和满意度为抓手，通过系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，确保人民安居乐业、社会安定有序。完善调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接和相互协调的多元化纠纷解决机制，落实社会矛盾纠纷预防化解责任制。引入律师、人民调解员等第三方介入矛盾纠纷的调节。全面推进“一站式”多元解纷和诉讼服务体系建设，完善公益诉讼制度，加强生态环境等司法保护。坚持和完善区级领导接访制度，把信访纳入法治化轨道，保障合理合法诉求依照法律规定和程序能得到合理合法的结果，依法惩处非法信访行为。进一步建立健全长效机制，确保扫黑除恶工作常态化。

4. 完善法律援助。降低法律援助门槛，扩大法律援助范围，将就业、就学、就医、社会保障等与民生紧密相关的事项纳入法律援助补充事项范围，实现应援则援。探索将聘不起律师的申诉人纳入法律援助范围，积极做好刑事案件速裁程序试点法律援助相关工作，健全通知辩护工作机制，畅通刑事法律援助申请渠道。在各级法院设立法律援助站点，落实司法救助与法

律援助衔接措施。加强军人军属法律援助。

5. 强化德治自治。坚持依法治区和以德治区相结合，把社会主义核心价值观融入法治建设和社会治理，挖掘和用好优秀传统文化资源、红色文化资源，弘扬妈祖文化，用社会主义先进文化陶冶道德情操，深入实施公民道德建设工程，完善青少年理想信念教育齐抓共管机制，完善见义勇为人员奖励和保障政策，加强村规民约、行业规章、团体章程等建设，倡导公序良俗，健全守信联合激励和失信联合惩戒机制。健全基层党组织领导的基层群众自治机制，加强基层群众性自治组织规范化建设，全面落实村“两委”换届候选人区级联审机制，推进基层民主制度化、规范化、程序化，因地制宜建立议事协商载体，推动在城乡社区治理、基层公共事务和社会公益事业中广泛实现群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督。

第二节 建设公共安全平安荔城

1. 加强公共安全管理。健全平安荔城建设工作协调机制，完善问题联治、工作联动、平安联创的治安防控长效机制。防范政治安全风险，重点防范和打击各种渗透、颠覆、破坏、分裂、邪教及暴恐犯罪活动。健全应急和管理组织体系、责任体系和预案体系，完善公共安全隐患排查和安全预防控制体系，坚决遏制重特大事故。推进治安防控体系标准化建设，强化人防物防技防，坚决维护国家政治安全，打击各种渗透颠覆破坏及暴恐犯罪活动。全链条推进提升治安防控能力，完善社会治

安防控体系，提升基础防范和源头防控水平。全力提升社会治安防控能力水平。落实重大政策社会稳定风险评估机制，重点化解阶段性、区域性、行业性的潜在风险，着力维护社会安定稳定。

2. 健全安全生产责任体系。健全完善安全生产“党政同责、一岗双责、齐抓共管”的安全生产责任体系。加强安全生产应急管理机构建设，健全安全生产应急管理机制。健全应急预案报送、备案制度，加强应急演练工作，提高应急预案质量。建成安全生产培训演练基地，推动应急管理培训工作，实现应急管理工作由处置向预防、由应急向常态转变，有效提升全区安全生产应急管理工作水平。推动隐患排查治理体系建设，落实企业安全生产主体责任。实现公众安全素质进一步提高、重点行业领域安全生产状况进一步改善、事故总量进一步下降、职业病危害得到有效治理的目标。

3. 完善社会治理体制。健全党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，通过系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，确保人民安居乐业、社会安定有序。继续推进社区“网格化”管理体系建设。加强对严重精神障碍患者、不良行为青少年、刑满释放人员、吸毒人员等特殊人群的服务管理。加大社会组织的培育力度，建立完善对社会组织的依法管理，充分发挥社会组织在平安建设中的协同作用。强化“虚拟社会”的服务管理，健全从基础到内容到行业的管理体系，形成防范和打击网络违法犯罪的联动机制，妥善

处置网络突发事件，维护网络安全。

4. 健全纠纷化解机制。完善社会稳定风险评估制度，从源头上预防社会稳定风险。落实社会矛盾纠纷预防化解责任制，完善调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接和相互协调的多元化纠纷解决机制，促进合理诉求及时解决，及时疏导情绪、化解矛盾、保障权益。加强调解队伍建设，完善人民调解、行政调解、司法调解联动机制。支持工会、共青团、妇联、科协等人民团体充分发挥桥梁纽带作用，更好反映群众呼声，维护群众合法权益。依法管理民族宗教事务，促进民族团结进步和宗教关系和谐稳定。

5. 形成高效应急指挥格局。坚持视频巡逻、网上巡逻、动态巡逻和卡点布控有机统一，对发现的各类暴恐犯罪、重大突出案事件快速应对处置，对重大警情快速有效增援，提高社会治安动态掌控能力。完善反恐、维稳、处突等各类应急预案，加强合成作战演练。严格落实区级公安机关、基层所队公用经费保障政策，按标准化要求配备通信、侦察、防护等执法执勤装备。

6. 深化军民融合发展。贯彻落实习近平军民融合发展战略思想，找准军民融合结合点，发挥国防建设溢出效应，加快军民融合产业发展，推进军地资源共建共享，创新军民融合发展机制，为经济社会发展和安全稳定注入新动能。提高全民国防意识，定期更新国防动员潜力普查数据，修订国防动员应急预案。健全强边固防机制，开展“智慧海防”建设。完善国防动

员组织体系，加强军地协调。强化基层物资、避难所、人口疏散基地、交通等综合保障体系建设，规范应急救援队伍建设管理。组织防空警报试鸣和动员演练，检验动员预案，提高战时保障能力。

第三节 提升基层社区治理能力

1. 加快建设“党建+”邻里。坚持党建引领城乡基层治理，创新基层社会治理模式，更好发挥政府治理能力、激发社会协同能力、提升群众参与能力，构建协同治理格局。要着力提升基层社会服务能力，因地制宜加快建设“党建+”社区邻里中心，落实物理空间，完善功能设施，突出服务效果，强化运营管理，着力打造15分钟便民生活设施，切实解决幼有所育、老有所养、病有所医、食有所安、居有所乐、事有所办等问题。

2. 深化提升“综治+”基层治理。突出加强基层治理能力建设，创新发展新时代“枫桥经验”，推动网格化服务管理进楼宇、进家庭，强化“综治+”基层社会治理，补足基层社会治安、交通管理、城乡管理、环境治理等综合行政执法短板，促进资源整合、功能融合、力量协同，提高基层干部群众用法治思维和法治方式解决社会问题、化解社会矛盾、维护社会秩序的能力，不断夯实基层基础。

3. 推进市域社会治理现代化。围绕推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标、坚持和完善共建共治共享的社会治理制度的总要求，结合地域实际，聚焦问题短板进行破解提升，

探索形成具有荔城特色的社会治理机制、模式。对接我市作为第二轮市域社会治理现代化试点，实施我区市域社会治理现代化“十大工程”，推行任务项目化、项目清单化、清单责任化，推动社会治理体制机制、风险防控、基层基础、方式方法、组织保障现代化，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理体系，确保全区社会大局安全稳定，群众获得感、幸福感、安全感不断增强。

第十章 强化发展规划的实施保障

充分发挥党总揽全局、协调各方作用，全面落实新时代党的建设总要求，践行初心使命，勇于担当作为，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，凝聚推动发展的强大合力。

第一节 坚持党的集中统一领导

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。以党的政治建设为统领，按照省委“五抓五看”“八个坚定不移”具体部署，全面推进党的各方面建设。深入学习运用中国共产党一百年的宝贵经验，巩固拓展“不忘初心，牢记使命”主题教育成果。全面贯彻新时代党的建设总体要求和新时代党的组织路线，织密建强上下贯通执行有力的组织体系，全面加强干部队伍建设，落实好干部

标准，提高各级领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力，加强对敢担当善作为干部的激励保护，以正确用人导向引领干事创业导向。完善人才工作体系，培养造就大批德才兼备的高素质人才。落实全面从严治党主体责任、监督责任，把“严”的主基调长期坚持下去，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，持续纠治形式主义、官僚主义。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，保持反腐败高压态势，巩固拓展巡视巡察成果，强化重点领域和关键岗位廉政风险防控和制度建设，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，持续营造风清气正的良好政治生态。

第二节 动员全社会力量共同奋斗

全面贯彻党的群众路线，坚持人民主体地位，发挥群众首创精神，不断从人民群众中汲取“幸福荔城”建设的创新创造活力。进一步夯实党员干部教育培训阵地，着手推进区委党校新校选址、建设。坚持和完善人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”的监督，保障人民依法通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设，提高建言资政和凝聚共识水平。完善大统战工作格局，发挥民主党派、工商联、无党派人士和民族宗教界人士作用，广泛团结港澳台同胞、海外侨胞，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐。健全

工会、共青团、妇联等联系服务群众的群团工作体系，发挥社会组织的积极作用，凝聚全社会推进改革发展、维护社会和谐稳定的共识和力量。

第三节 统筹推进规划落实措施

加强规划衔接。健全以《规划纲要》为统领，专项规划、区域规划、地方规划等为支撑的发展规划体系。在支撑本规划实施的重要领域和区域，编制区级专项规划。专项规划应与《规划纲要》进行衔接，形成规划合力。年度计划要与《规划纲要》衔接并予滚动落实。

落实任务分解。《规划纲要》发布实施后，各镇街、各部门要合理配置公共资源，加强规划实施的组织、协调和督导，切实落实好《规划纲要》涉及本地区、本领域的目标和任务。对纳入《规划纲要》的重大工程项目，要简化审批核准程序，优化保障规划选址、土地供应和融资安排。

搭建共享平台。建立全区规划信息共享平台，实现数据对接，交融规划理念，消除规划矛盾，推动联动审批。对列入“十四五”规划体系的项目纳入区重大项目，滚动管理。

实施评估督导。加强规划实施情况动态监测，对《规划纲要》实行中期和末期全面评估，并提请区人民代表大会常务委员会审议，把监测评估结果作为改进政府工作和绩效考核的重要依据。

严肃考核问责。将规划任务纳入全区目标考核，对因不作

为而导致规划实施滞后的单位负责人启动问责机制。区发改局负责组织、协调、督导本《规划纲要》实施，重大问题及时向区政府报告。