

# 莆田市荔城区水利改革发展 “十四五” 规划

莆田市荔城区水利局  
二〇二一年十二月

# 目 录

|                                |    |
|--------------------------------|----|
| 前 言.....                       | 1  |
| 第一章 水利建设成就.....                | 3  |
| 一、“十三五”水利建设主要成就.....           | 3  |
| 二、重点项目完成情况.....                | 7  |
| 第二章 面临形势.....                  | 9  |
| 一、社会经济及水利工程情况.....             | 9  |
| 二、主要短板.....                    | 10 |
| 三、形势分析.....                    | 11 |
| 第三章 总体思路.....                  | 16 |
| 一、指导思想.....                    | 16 |
| 二、基本原则.....                    | 16 |
| 三、编制依据.....                    | 18 |
| 四、总体要求.....                    | 19 |
| 五、发展布局.....                    | 20 |
| 六、发展目标.....                    | 21 |
| 第四章 补齐短板，完善水利基础设施网络.....       | 24 |
| 一、实施防洪提升工程，保障防洪安全.....         | 24 |
| 二、实施水资源安全保障工程，合理配置水资源.....     | 26 |
| 三、实施河湖及区域生态环境治理，完善水生态保护格局..... | 29 |
| 四、加强水利信息化建设，提升水利智慧化水平.....     | 30 |

|                            |    |
|----------------------------|----|
| 五、扎实做好移民后期扶持工作.....        | 31 |
| 第五章 强化监管，提升涉水事务管理水平.....   | 33 |
| 一、完善监管体制机制.....            | 33 |
| 二、强化江河湖泊监管.....            | 33 |
| 三、加强水资源管理.....             | 33 |
| 四、加强水利工程监管.....            | 34 |
| 五、加强涉水空间用途管控.....          | 35 |
| 六、强化水土保持监管.....            | 35 |
| 七、强化水安全风险防控.....           | 36 |
| 八、完善水利建设管理体制.....          | 36 |
| 第六章 改革创新，发挥政府与市场的协同作用..... | 37 |
| 一、深入推行河长制，提升河湖管护水平.....    | 37 |
| 二、加强宣传教育，发挥政策牵引作用.....     | 37 |
| 三、推动水权改革，促进水资源有偿使用.....    | 37 |
| 四、深化“放管服”改革，提高服务效能.....    | 38 |
| 五、推动产权改革，提升水利工程管理效能.....   | 38 |
| 六、深化投融资机制改革，拓宽投入渠道.....    | 38 |
| 七、提升水利行业能力建设水平.....        | 39 |
| 第七章 规划投资.....              | 41 |
| 一、规划投资.....                | 41 |
| 二、资金筹措.....                | 46 |
| 第八章 环境影响评价.....            | 48 |

|                     |    |
|---------------------|----|
| 一、有利影响.....         | 48 |
| 二、不利影响.....         | 49 |
| 三、保护对策.....         | 50 |
| 第九章 保障措施.....       | 51 |
| 一、加强组织协调.....       | 51 |
| 二、建立稳定的投入保障机制.....  | 51 |
| 三、推进科技创新.....       | 52 |
| 四、加强人才队伍和信息化建设..... | 52 |
| 五、强化规划论证和监管.....    | 52 |
| 六、推动政府社会共同实施.....   | 53 |

## 前 言

党的十八大以来，党中央着眼于生态文明建设全局，明确了“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，做出了一系列加快水利改革发展的重大决策部署。“十三五”期间，在区委、区政府的领导下，区水利系统认真贯彻落实中央、省委治水思路，着力推进水利改革发展，水利防灾减灾体系不断完善，水资源配置持续优化，农村水利基础设施建设持续夯实，水生态文明建设加快推进，荔城区水利发展“十三五”规划确定的各项目标任务稳步实现，为全区经济社会可持续发展提供了强有力的水利支撑和保障。

“十四五”时期是我国全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，也是全面开启社会主义现代化强国建设新征程的重要机遇期。依据莆田市荔城区“十四五”规划和省、市水利“十四五”规划的总体部署与要求，我局委托莆田学院在深入调研、充分征求各方意见基础上，编制完成了《莆田市荔城区水利改革发展“十四五”规划》，作为指导我区今后五年水利改革发展工作的重要依据。

《规划》贯彻落实习近平总书记提出的“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路和水利部“水利工程补短板、水利行业强监管”的水利改革发展总基调，全面总结荔城区水利发展“十三五”规划实施情况，认真分析水利改革发展面临的形势，以2020年为基准年，2021-2025年规划水平年，展望2035年，提出了荔

城区“十四五”水利发展与改革的总体思路、主要目标、发展布局  
和保障措施等，并重点策划“补短板、惠民生、保安全、护生态、  
强监管”的水利建设项目。

## **第一章 水利建设成就**

“十三五”时期，是我国推进水利现代化进程、提升水安全保障能力至关重要的五年，是深入贯彻落实科学发展观、实现全面建设小康社会宏伟目标的关键时期，是深化重要领域和关键环节改革的攻坚时期，也是传统水利全面向现代水利、可持续发展水利转变的重要时期。莆田市荔城区以全面推行河长制为契机，以水环境治理、水生态安全、水库除险加固作为水利发展的重点，深化水利改革，强化水利管理，持续完善防洪防潮减灾体系，着力推进民生水利工程建设，改善民生水利与水生态环境体系，构筑了完善的“拦、蓄、防、排”为一体的防洪排涝体系，形成了“河库连通、动水清源、滨水绿廊”的水利发展格局，实现了“河畅、水清、岸绿、安全、生态”的发展目标。“十三五”期间，全区较好完成规划投资任务，全区水利固定资产投资达 41.58 亿元，为荔城区和莆田市经济建设提供水利支撑和保障。

### **一、“十三五”水利建设主要成就**

#### **（一）、防洪减灾体系建设**

认真贯彻落实《水法》和《防洪法》，积极推进城区内河整治、河道清淤，不断提高城乡和农田防涝能力，持续加强防洪排涝设施建设，向建设人与自然和谐的综合防洪减灾体系目标奋进。主要建设工程：新度镇洋埕河樟桥（新区政中心）整治工程，综合治理河

道 1.9km。南洋黄石东甲排涝闸上游引港段河道整治工程，综合治理河道 2.6km。南洋黄石西洪排涝闸上游引港段西洪沟整治工程，综合治理河道 3.2km。南洋黄石遮浪排涝闸上游引港段河道整治工程，综合治理河道 2.5km。南洋黄石东山排涝闸上游引港段河道整治工程，综合治理河道 4.8km。新度镇青垵马头溪河道整治工程，综合治理河道 3.26km。荔城区北高镇东埕溪河道整治工程，综合治理河道 4.6km。目前，荔城区域防洪除涝能力得到稳定恢复和提高。

## **（二）、水资源保障体系建设**

加快区域引调水工程建设。完善区域内水资源配置网络，加快东圳水利枢纽配套引水工程建设进度，将东圳水库原水引向荔城区，实现了水资源的合理配置和高效利用。

率先实现水务一体化管理。将辖区内西天尾镇、新度镇、黄石镇、北高镇 4 座乡镇供水厂全部无偿上划至莆田市水务集团有限公司，由其统一管理维养。同时筹资 540 多万元推进新度、黄石、北高供水管网互联互通改造工程建设，采用供水性能良好的大口径球墨铸铁管对原有的老旧水泥砼管供水管道进行改造。历经两个多月，改造工程全线合龙并网通水，实现上述三个乡镇供水管网有效衔接，提前将供水“北高停产、黄石限产、新度扩产”既定目标落实到位，在我区供水发展史上首次实现新度镇、黄石镇、北高镇三个乡镇供水管网互联互通统一供水。

建设规模水厂 1 座。为提高供水保障，加快城镇化进程，我区

在新度镇下坂村率先启动了莆田市第三水厂建设，工程占地面积约 104 亩，建设内容为原水输水管道、净水厂、配套供水管网建设等，建设总规模为 25 万吨/日。供水水源由仙游金钟水库优质水源提供，联合备用应急水源东圳水库形成稳定的双水源体系。一期日供水 10 万吨的原水输水管道和净水厂于 2017 年 10 月 20 日投入试运行，水质综合合格率达 99%以上。同时配套建设 100 多平米的中心化验室，化验设施先进，检测规范，水质全年自检合格率 100%。可直接向新度镇、黄石镇、北高镇正常供水，总投资约 2 亿。

### **（三）、水生态环境保护体系建设**

始终坚持“在保护中促进开发、在开发中落实保护”的原则，加强水源地与地下水保护，强化水功能区监督管理，强化水土保持生态建设，促进水生态环境持续改善。逐步健全水资源管理制度，完善水资源监管体制。不断推进公众广泛参与水环保制度建设，及时公布水环境信息，加强社会监督。

着力打造安全生态水系，开展万公里安全生态水系工程建设。完成企溪安全生态水系试点项目、企溪安全生态水系建设（二期）、埕美河及其支流安全生态水系、岱峰溪及其支流安全生态水系、延寿溪及其支流安全生态水系、东郊河中游及其支流安全生态水系、东郊河下游及其支流安全生态水系、和平河下游及其支流安全生态水系、和平河上游及其支流安全生态水系建设，完成安全生态水系建设 111km。

积极开展水土流失治理工作，北高镇水土保持综合治理项目完

成治理面积 3000 亩，完成栏山溪左岸护砌 300 米，右岸护砌 310 米，生态水系 1km，封禁 3000 亩，完成投资 154 万元，完成投资计划的 100%。同时，深入开展水土保持监督专项行动，落实开发建设项目水土保持“三同时”制度，督促开发建设项目单位编报水土保持方案。通过项目实施，有效修复了荔城区区域生态环境、水体环境，水生态承载能力得到提高。

#### **（四）、农村水利基础设施建设**

为进一步改善农田水利基础建设，提高农田灌溉水有效利用系数和排涝能力，促进农作物增产增收，减少自然灾害影响，我区实施了小型农田水利重点县建设，对黄石镇、北高镇、西天尾镇、新度镇及镇海街道办事处 19 条河道实施整治，清淤河长共 46.64km，护岸长度 27.796 km，配套改造建筑物 9 座。通过三年建设，恢复有效灌溉面积 0.4 万亩，改善灌溉面积 3.7 万亩，新增粮食综合生产能力 0.164 万吨，显著提高了荔城区的抗旱减灾和粮食增产能力。工程总投资 7640.49 万元，其中，中央投资 3600 万元，省级配套资金 2400 万元，区级配套资金 1080 万元，群众投工投劳 560.49 万元。

#### **（五）、水利行业能力建设**

进一步完善三防指挥系统、水利信息化体系，全面促进水利信息化发展。加强水政执法基础设施与技能训练，适时组织各种形式的执法检查 and 专项执法行动，切实建立和维护良好的水事秩序，不断提升行业监管能力。加强水利工程确权划界工作，推动全区河库

工作提档升级。促进河长办平台与系统等方面的规范化建设。同时，积极践行可持续发展治水思路，立足于科学规划、超前谋划，全力做好新时期水利前期工作，提高投资效率以及水利工程建设质量，为推动全区水利更好更快发展奠定坚实基础，提供了有力支撑。

## **二、重点项目完成情况**

### **（一）、落实河长制工作**

全面推行河长制是自中央部署下来的一项重要任务，荔城区制定并实施了《荔城区河长制实施方案》《荔城区河长制管理考核细则》以及督查制度等配套制度，向社会公布四级河道的名录、分界及对应河长，落实全区及各重点河流的水质清单、工作清单、问题清单，并做好荔城区河流“一河一策”“一河一档”等工作，共同构建了市、区、镇（街）、村居四级体系。

### **（二）、南洋水系水环境综合治理 PPP 项目**

为改善南洋水系区域人居环境，消除区内河黑臭水现状，根据国家“水十条”、美丽莆田行动纲要等有关政策要求，启动了南洋水系水环境综合治理 PPP 项目。该项目位于莆田市荔城区新度、黄石两镇，主要实现荔城南洋片区水资源、水生态、水景观、水文化、水经济等多项综合治理目标，主要建设内容包括河道整治工程、水利工程、管网收集工程、水生态治理工程、景观工程和智慧水务。至 2020 年底，该项目该项目建设综合治理河道 17km，沿河铺设截污管网 35.2km，投资 8.37 亿元。

### **（三）、中小河流治理项目**

综合整治河（湖）、库、塘（坝）水系连通工程，完成黄石镇和平项目区、华中项目区、东湖项目区、江东项目区、祁境项目区、清前项目区；新度镇洋埕项目区、东郊项目区、商贸物流园项目区建设，完成河道综合治理 23.7km，城区防洪排涝能力逐步提高。其中，中小河流治理重点县黄石镇清前项目区，综合治理河道 2.3km。中小河流治理重点县黄石镇祁境项目区，综合治理河道 2.0km。中小河流治理重点县新度镇商贸物流园项目，综合治理河道 5.25km。中小河流治理重点县黄石镇江东项目区，综合治理河道 4.3km。

#### （四）、内河综合整治项目

为进一步提高城市防洪治涝安全保障，全面提升投资环境、人居环境，实现“河畅、水清、岸绿、生态”的城市水生态景观目标。

“十三五”期间，荔城区进行镇海北河（小西湖）综合整治工程：开展河道清淤清障、两岸截污及景观工程建设 500 米。荔城区企溪汀林溪（二期）河道整治工程：对汀林溪进行拓宽、清淤、清障以及整治河道 1.09km。城涵河道园林景观及防洪改造工程：护岸清淤 500 米。城区护城河五期（马官段）河道综合整治工程，综合治理河道 1.0km。护城河三期断河贯通工程：综合整治河道 1.9km。江东村内河整治工程：综合整治河道 1.8km。

## 第二章 面临形势

### 一、社会经济及水利工程情况

荔城区位于福建东南沿海中部，与台湾隔海相望，北接涵江区，南壤秀屿区，西邻城厢区，东临兴化湾，是莆田市的中心城区和政治、经济、文化中心。荔城区成立于 2002 年，下辖西天尾、新度、黄石、北高 4 个建制镇和镇海、拱辰 2 个街道，有 130 个村居，常住人口 67.4 万人，陆地面积 269km<sup>2</sup>，海域面积 55.89 km<sup>2</sup>。2020 年荔城区地区生产总值、财政总收入分别为 548.01 亿元和 46.24 亿元，地方级财政收入 27.55 亿元。

荔城区属亚热带海洋性气候，气候温和，流域多年平均气温 20℃，极端最高气温 39.4℃，极端最低气温-2.3℃。本地区风向以东北、东北偏北为主，多年平均最大风速为 18.1m/s，最大风速为 40m/s。

流域多年平均降雨量为 1320mm，最大年降雨量为 1984mm，最小年降雨量为 876mm，降雨时段分布不均匀，4~9 月份受梅雨和台风影响，雨量集中，雨量约占全年的 76%，10~3 月份为少雨季节，仅占全年雨量的 24%。

全区现有水库 5 座，其中小（1）型水库 2 座，分别为红山水库、石盘水库，红山水库总库容 501 万 m<sup>3</sup>，兴利库容 325.8 万 m<sup>3</sup>。石盘水库总库容 300.2 万 m<sup>3</sup>，兴利库容 204.9 万 m<sup>3</sup>；小（2）型

水库 3 座，总库容 64.5 万  $\text{m}^3$ ，兴利库容 58.35 万  $\text{m}^3$ 。库容万方以上山塘 28 座。现有河湖一处，荔城区玉湖，水域面积 1227 亩。湖心水域面积 700 多亩，在福建省中城市中心湖中面积是最大的。

荔城区主要河流有木兰溪干流和木兰溪支流延寿溪、汀林溪、下磨溪、后卓溪、和平河、东郊河、洋埕河、土东河，其中流域面积  $50\text{km}^2$  以上有木兰溪、延寿溪、和平河。荔城区位于木兰溪下游南北洋平原，南北洋平原是福建四大平原之一，先民们开发南北洋，引木兰溪水灌溉开挖了南渠和北渠沟网，与河道交汇形成四通八达的水网，河沟总长达 497.25km，大小沟渠 200 多条，水面面积约  $10.98\text{hm}^2$ ，区内来水由沟渠汇集后通过涵闸排入木兰溪或外海。

全区现有海堤 8 处，其中万亩以上海堤 1 处，长度 4.316km；千亩以上海堤 7 处，总长度 8.316km。中小型水闸 66 座，其中中型水闸 4 座；现有供水水厂 5 座，设计日供水 21.6 万吨。

## **二、主要短板**

“十三五”时期，荔城区水利发展取得重大进展，实施情况较好，各类工程、非工程发挥了主要作用，但还存在诸多不平衡、不充分、不协调的问题，主要如下：

**（一）水利设施仍存在薄弱环节。**由于荔城区水利工程众多，门类齐全，一些工程还存在短板。部分中小河流存在河道淤积、行洪断面不足，堤防防洪排涝标准不足；部分中小堤防未提升加固，堤防低矮单薄，且堤基软弱土层深厚，堤身及个别穿堤建筑物已不同程度出现了沉降、渗漏、脱空、变形等险情，防潮防洪能力不足；

部分水闸建成年代久远，存在设备残旧，闸门漏水，建筑物老旧现象。

**（二）水生态修复任重道远。**需要加强重点小流域综合治理，实施河流、水库源头生态修复工程治理，扩大水源涵养区，进一步推进水生态文明建设。逐步恢复小河流及山洪沟基本形态和行洪能力，拓展河流生态空间。

**（三）水利监管水平滞后。**水利行业“重建轻管”矛盾突出，各类水利监管措施单调、手段落后，下一步需要通过高科技手段，提升水利监管措施，满足现代水利、信息水利、高效水利、效率水利的新要求。

**（四）水利投资建设资金不足。**通过实践来看，部分水利工程因缺乏资金无法实施，因此，在加大公共财政对水利工程支持力度的同时，应探索社会融资办水利的路子，走向以水养水的良性循环发展道路。

### **三、形势分析**

#### **（一）、发展机遇**

当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，虽然受到新冠疫情影响，短期经济运行可能出现阶段性波动和不稳定，但在整个发展过程中长期向好趋势保持不变，我国正加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，特别是随着供给侧结构性改革取得阶段性进展，“放管服”改革的不断推进，营商环境的进一步改善，以及消费结构升级和高级化等等，

这些都为水利发展提供了相对有利的环境。

### **1、为国内新发展格局提供保障**

当前，我国正形成“以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进”的新发展格局。新发展格局有利于我国需求结构升级和供给能力提升，推动供需在更高层次、更高水平上实现动态均衡，增强高质量发展的内生动力。未来，荔城区将继续利用现有的生产能力、良好的配套能力，以及回旋空间较大的特点，打造未来发展新优势。在经济发展的基础上，构建社会主义和谐社会、保障和改善民生，需要加快民生水利建设，优先解决好人民群众最关心、最直接、最现实的水利问题。

### **2、为乡村振兴战略提供保障**

实施乡村振兴战略，是党的十九大做出的重大决策部署。为深入贯彻《中共中央 国务院关于实施乡村振兴战略的意见》精神以及省市有关贯彻落实意见，荔城区将按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，遵循“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，围绕“水利工程补短板、水利行业强监管”水利改革发展总基调，坚持问题导向、目标导向，提高农村供水保障水平，强化农村河湖管理，推进农村水系综合整治，实施农业节水行动，完善农村水利基础设施网络，推进农村水利现代化和城乡水利一体化。

### **3、为经济社区大发展提供保障**

全面建设小康社会、保持经济社会平稳较快发展要求加快水利

基础设施建设,全面提升水利的保障能力。按照国家区域发展战略,为加快推进科学发展,莆田市和荔城区先后制定了一系列促进经济社会发展的规划和意见,突出“强产业、兴城市”双轮驱动,把开放招商、项目带动作为经济建设的重要抓手,加快推进产业发展,打造上下游配套更加完善、集聚效应更加明显的现代产业体系,努力推动经济发展迈上新台阶。水利作为国民经济与社会发展不可替代的基础支撑,荔城区将进一步统筹流域、区域、乡村等水利治理规划布局,继续加强防洪除涝、水资源配置、水生态环境保护等重大水利基础设施建设,全面提升防洪保安能力、水资源供给和保护能力,保障荔城区和莆田市经济社会可持续发展。

#### **4、为生态文明提供保障**

建设生态文明要求转变粗放的水资源开发利用方式,扭转资源环境持续恶化的状况,实施最严格的水资源管理制度,大力推进节水型社会建设。荔城区将按照中央、省市相关要求,结合荔城区实际,进一步深化水利改革,消除制约水利发展的体制性和机制性障碍,构建科学发展的长效机制,通过水利建设进一步改善荔城区生态环境,进一步提高资源利用效率,不断增强荔城区可持续发展能力,助力荔城区走好生产发展、生活富裕、生态良好的发展道路。

### **(二)、面临挑战**

#### **1、外部环境发生深刻复杂变化**

当前,国内外经济环境发生深刻变化,全球经济趋于疲软,我国经济下行压力大,各种风险和脆弱性持续积累,增长的不确定性

增加，发展面临新的风险与挑战。新冠疫情还会在未来的一段时间对宏观经济产生影响。在全球经济低迷的宏观背景下，中国经济正面临越来越大的下行压力，这也给荔城区产业发展和转型升级以及水利建设带来挑战。

## **2、新时期对水利工作提出新要求**

“十四五”时期是我国全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期。习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路为新时期水利改革发展指明了方向，也对水利发展提出了更高要求。随着经济社会的发展，人民群众对民生水利需求越来越多元化、高标准化。贯彻落实党的十九大重大决策部署，推进新时代水利改革发展，必须处理好水与经济社会发展的关系、与生态系统中其他要素的关系，处理好政府与市场的关系。治水的工作重点要转变为水利工程补短板、水利行业强监管。

## **3、区域经济发展带来的新挑战**

当前在水治理机制构建和制度执行上，还存在着不少薄弱环节和突出短板。诸多复杂水问题，突出反映在水治理的执行能力和执行效果与目标要求有差距，表现在水治理体制机制与“调整人的行为、纠正人的错误行为”的治水思路不适应等方面。要推进依法治水，构建与荔城区高质量发展相适应的水安全保障体系的目标任务，就必须转变治水思路，进一步健全水法制和体制机制，特别是要建立起强有力的水利行业监管体系，推动水治理体系和水治理能力现代化建设。

## **第三章 总体思路**

### **一、指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为主导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持以供给侧结构性改革为主线，结合我区实际，坚持全面规划、统筹兼顾、标本兼治、综合治理的原则，以保障全区经济社会发展、保障和改善民生、推动建设和谐社会为目标，以促进人水和谐、维护河流健康、保障水资源可持续利用为主线，以全面提升应急管理能力、防洪保安能力、水资源保障能力、为民服务能力、依法行政与依法治水管水能力、行业发展能力和科学发展能力为重点，大力推进依法治水，不断深化水利改革，建立多元化水利投入机制，健全分级负责制度，做好水工程确权划界工作，妥善处理当前与长远、局部与整体、重点与一般的关系，统筹水利建设、管理、改革与发展，全面促进荔城区水利事业又好又快发展，为推动荔城区经济社会发展奠定良好基础。

### **二、基本原则**

**以人为本，保障安全。**树立以人民为中心的发展思想，坚持人民至上、生命至上，切实解决防洪排涝、饮水安全、水生态环境等方面问题，全面保障生命安全、生态安全、经济安全和社会安全。

**人水和谐，绿色发展。**践行绿水青山就是金山银山的理念，把生态文明理念贯穿到水利工作全过程各领域，加快形成节约水资源、保护水环境、涵养水生态的空间格局、产业结构、生产生活方式和消费模式，促进生产、生活、生态“三生”共赢，生产之美、生活之美、生态之美“三美”合一，实现水利高质量发展。

**节水优先，高效利用。**强化水资源承载能力刚性约束，实行水资源消耗总量和强度双控，把节水贯穿到经济社会发展全过程和各领域，加快推进用水方式由粗放向节约集约转变，不断提高用水效率和效益。聚焦重点领域节水，加强用水计量监测，加大节水技术、产品的推广，大力培育水产业。

**服务大局，协调发展。**围绕地区协调发展、城乡统筹协调和粮食安全保障战略，统筹水利发展的目标、速度、规模和水平，促进水量水质共管、防洪抗旱除涝并重、开源节流保护并举、建设管理改革齐抓，推动区域、城市、农村水利协调发展。坚持山水林田湖草系统治理，实施水资源、水生态、水环境、水灾害统筹治理，统筹促进区域、城乡、流域协调发展，提高水利发展与经济社会发展的协调性、水资源要素与其他要素的适配性，构筑空间均衡格局。

**改革创新，驱动发展。**坚持改革创新，提升管理水平，把构建法制完备、体制健全、机制合理的水管理体系放在更加突出的位置。大力推进“互联网+现代水利”建设，打造智慧水利，加快构建系统完备、科学规范、运行高效的水治理体制机制，高质量推动水治理体系和治理能力现代化。

**预防为主，风险管控。**强化底线思维，增强忧患意识，从注重事后处置向风险防控转变，从减少灾害损失向降低安全风险转变，建立水安全风险监控预警机制，有效应对自然风险和人为风险、内部风险和外部风险。

### **三、编制依据**

（1）2018 年中央一号文件《关于实施乡村振兴战略的意见》等相关文件精神

（2）2020 年中央一号文件《中共中央、国务院关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的意见》等相关文件精神。

（3）中共中央国务院《关于推动高质量发展的意见》《关于加快推进生态文明建设的意见》《关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》《生态文明体制改革总体方案》

（4）中共中央办公厅、国务院办公厅《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》《关于全面推行河长制的意见》《关于在湖泊实施湖长制的指导意见》等有关文件

（5）国家发展改革委、水利部联合印发的《国家节水行动方案》

（6）水利部印发的《加快推进水利基础设施补短板的指导意见》《加快推进新时代水利现代化的指导意见》《关于推进合同节水管理促进节水服务产业发展的意见》《关于加强河湖管理工作的指导意见》《关于推进水利大数据发展的指导意见》等有关文件

（7）《关于抓紧做好水利改革发展“十四五”规划思路报告

编制工作的预通知》（水利部规计司，2019年4月）

（8）《福建省水利改革发展“十四五”规划》

（9）《莆田市水利改革发展“十四五”规划》

（10）《莆田市荔城区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》

#### **四、总体要求**

贯彻落实习近平总书记提出的“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路和水利部“水利工程补短板、水利行业强监管”的水利改革发展总基调，以及省市有关精神和要求，立足荔城区经济社会发展状况、发展战略，围绕防灾减灾体系、城乡供水一体化、水资源水生态、智慧水利，结合木兰溪下游生态治理，加强水利工程建设，强化水利行业监管。

**建设工程水利。**加强水利建设，特别是强化重点水利基础设施建设，大力推进河流洼地治理、行蓄洪区移民安置，加快建成完善流域防洪排涝减灾体系。加快农田水利基本建设和大中型泵站技改步伐，建成较为完善的农田灌排体系。

**推进资源水利。**以强化水资源统一管理、优化配置为核心，注重制度建设和体制创新，统筹水资源的开发、利用、治理、配置、节约和保护，以水资源的可持续利用支撑经济社会的可持续发展。

**构筑民生水利。**实施民生水利工程，解决好关系群众生命安全、生活保障、人居环境等方面的涉水问题。强化水利管理，健全应对突发性水危机的公共安全保障体系。

**打造生态水利。**着力保护和修复水生态环境，确保水生态安全。推动水土保持工作向综合治理与生态修复相结合转变。开展水环境保护和水生态整治，对农村沟渠与排水系统进行建设和整治。

## **五、发展布局**

在紧密对接国家、省市等重大战略部署的基础上，荔城区“十四五”水利发展布局，将遵循以下五个原则：一是坚持“水利工程补短板、水利行业强监管”水利改革发展总基调，紧紧围绕让河流成为造福人民的幸福河的总目标，推进水利治理体系和治理能力现代化。二是推进节水型社会建设。坚持节水优先，强化水资源刚性约束，合理配置水资源，按照“挖潜力、强骨干”的思路，加强重点领域节水。三是加强水生态环境修复，维护河湖健康。按照“重保护、促修复”的思路，坚持保护优先、自然恢复、绿色发展原则，以流域为单元，实施水生态环境修复工程，建设美丽河湖。四是据“互联网+现代水利”建设情况，加强水利信息化建设，提升水利智慧化、信息化水平。五是推动水利发展布局与经济社会发展格局相适应，体现水利对不同区域发展的支撑作用。主要表现在以下两个方面：

一是按照流域与区域相结合的原则进行布局。针对荔城区河湖水系特点、水利改革发展存在问题及需求，突出重点，加强水利薄弱环节建设，提高水利支撑与保障能力，逐步形成与经济社会发展及相适应的水利发展格局。

二是按照沿海、山区、平原不同的区域特点和城市与农村经济

社会发展对水利的不同要求，确定水利建设重点。沿海地区着力于滨海新城建设提供防洪防潮保障，加快兴化湾南岸北高作业区防洪排涝治理建设，重点加强海堤水闸除险加固，提升防潮和抗台风抗旱能力；山区着力于防洪安全和水资源的有效利用，加大水土流失综合治理力度，强化山洪沟治理和山洪灾害的防御；平原城区着力于改善水生态环境，按照“河畅、水清、岸绿、安全、生态”的要求，重点建设安全生态水系工程、内河综合整治；农村水利重点建设民生水利工程，加强灌区配套与节水改造，加快城乡一体化进程，进一步巩固提升农村供水保障水平和提高水利设施的基础保障功能。

## **六、发展目标**

把水利建设与保增长、扩内需、调结构、促改革、惠民生更好地结合起来，坚持统筹兼顾、突出重点、注重效益、建管并重，加快水利科学发展，服务荔城区经济发展。

展望 2035 年远景目标：围绕习近平总书记擘画的“变害为利，造福人民”木兰溪治理蓝图，紧盯新时代美丽莆田建设总体部署，2035 年基本建立现代可靠的防洪减灾体系、均衡高效的水资源调控体系、健康稳定的水生态保障体系、先进智能的水利管理体系，基本实现水利基础设施网络、水治理体系和治理能力现代化。

“十四五”主要目标：锚定 2035 年远景目标，根据“不缺水、不受灾、有示范”的总体要求以及莆田市“十四五”水利发展规划要求，立足莆田市荔城区水利发展现状，努力实现以下目标。

一是水灾害防控能力显著提升。主城区防洪标准达到 50 年一遇；城市排涝体系进一步完善，防涝能力显著提升，水文和山洪灾害监测体系进一步完善，灾害防御能力进一步提高；及时消除堤、库、闸安全隐患，江河堤防达标率达到 77%以上。

二是水资源配置更加科学。进一步完善水资源配置网络，持续推进城乡供水一体化，农村自来水普及率达到 95%。强化节水，万元工业增加值用水量降低到 20 立方米以下，农田灌溉水有效利用系数提高到 0.58 以上。

三是水生态治理成效更加明显。持续推进安全生态水系专项建设，采取水系连通、生态补水、生态清淤等综合措施，改善水质、改良河床、恢复河滩、重塑河岸。小流域 I-III 类水质比例达到 90%，干支流生态岸线比例均不低于 80%，水土保持率达到 93.5%以上。

四是水监管效能不断提升。落实好河长制湖长制，进一步完善流域水治理体系和制度机制，推动涉水事务监管能力全面提升。建好水资源管理信息系统，打造流域全方位感知系统，提升流域管理智能化和信息化水平。重点用水户用水计量率达 90%，重要河湖水域岸线监管率达 80%以上。

五是水文化建设更有成效。因地制宜建好相关水文化和水景观关键节点，推动水利工程与文化深度融合，着力传承弘扬木兰溪治水实践中形成的文化瑰宝，不断提高公众水文化素养，为推动新阶段水利高质量发展提供文化支撑。

荔城区水利发展“十四五”规划主要指标表

| 序号 | 指标                           | 2020 年 | 2025 年   | 属性  |
|----|------------------------------|--------|----------|-----|
| 1  | 江河堤防达标率 (%)                  | —      | 77       | 预期性 |
| 2  | 用水总量 (亿 m <sup>3</sup> )     | 2.24   | 2.40     | 约束性 |
| 3  | 万元工业增加值用水量 (m <sup>3</sup> ) | 24     | <21      | 约束性 |
| 4  | 农田灌溉水有效利用系数                  | 0.56   | >0.58    | 预期性 |
| 5  | 新增供水能力 (亿 m <sup>3</sup> )   | —      |          | 预期性 |
| 6  | 农村自来水普及率 (%)                 | 80     | 95       | 预期性 |
| 7  | 农村规模化工程供水率 (%)               | 78     | 80       | 预期性 |
| 8  | 新增水土流失综合治理面积 (万亩)            | {1.5}  | {1.5975} | 预期性 |
| 9  | 水土保持率 (%)                    | 92     | >93      | 预期性 |
| 10 | 重要河湖水域岸线监管率 (%)              | —      | 80       | 预期性 |
| 11 | 主要河流控制断面生态需水满足程度 (%)         | —      | >75      | 预期性 |

注：

(1) 带 ( ) 的数据为 5 年累计数、其余为末期达到数。

(2) 农村自来水普及率是指服务人口 100 人以上且供水到户的集中式供水工程的受益人口占总人口的比例；农村规模化供水率是日供水规模 1000 吨以上或供水人口 1 万人以上的规模化水厂的受益人口占总人口的比例。受益人口、总人口是指除城关镇外地农村河城镇人口。

(3) 水土流失综合治理面积是指对区域内存在水土流失的土地采取的所有治理措施面积。

(4) 水土保持率是指区域内水土保持良好的面积（非水土流失面积）占区域面积的比例。

(5) 主要河流控制断面生态需水达标率是指根据重要河湖生态流量保障实施方案的考核要求进行考核，考核结果为“合格”的河流条数占参与考核的河流总数的比例。

## **第四章 补齐短板，完善水利基础设施网络**

### **一、实施防洪提升工程，保障防洪安全**

“十四五”期间，荔城区将在“十三五”完善防洪体系、建设城乡防洪工程、城乡治涝工程、水库水闸除险加固等基础上，进一步寻找短板，查漏补缺，完善水利基础设施。

#### **（一）重大防洪防潮工程**

建设莆田宁海闸控制性枢纽工程。木兰溪干流河段新建拦河闸一座，总净宽为 250m，工程等别 III，防洪标准 100 年一遇。

木兰溪（荔城区段）防洪治理工程提升建设。木兰溪荔城段堤防提升建设 0.5km，配套穿堤建筑物建设，防洪标准 50 年一遇，防潮标准 50 年一遇。

#### **（二）海堤除险加固**

对海堤、山塘、水库等进行除险加固。海堤除险加固 8.918km，保护面积万亩以上海堤防潮标准由 30 年一遇提高至 50 年一遇，千亩海堤防潮标准由 20 年一遇提高至 30 年一遇，其中：澄峰海堤除险加固长度 4.363km；安边海堤除险加固 1.254 km；美兰海堤除险加固 0.5 km；冲沁海堤除险加固长度 0.501km；黄石海滨村海堤除险加固长度 2.2km、东甲村除险加固海堤 0.1km。

#### **（三）水库、水闸除险加固**

推进我区 4 座小型水库常态化除险加固和大坝安全鉴定。对澄峰围垦菜屿排洪闸、澄峰围垦鸡公山纳潮闸、澄峰围垦菜屿纳潮闸、

美兰水闸除险加固 4 座中型水闸进行除险加固，其中澄峰围垦莱屿排洪闸  $4 \times 5.0\text{m}$ ，设计洪水 30 年一遇，设计流量  $202\text{m}^3/\text{s}$ ；澄峰围垦鸡公山纳潮闸  $6 \times 3.0\text{m}$ ，设计洪水 30 年一遇，设计流量  $76.79\text{m}^3/\text{s}$ ；澄峰围垦莱屿纳潮闸  $5 \times 3.0\text{m}$ ，设计洪水 30 年一遇，设计流量  $63.99\text{m}^3/\text{s}$ ；美兰水闸除险加固  $3 \times 5\text{m}$ ，设计洪水 30 年一遇，设计流量  $100\text{m}^3/\text{s}$ 。

小型水闸除险加固 25 座。

#### **（四）防洪排涝能力建设**

做好木兰溪北洋防洪除涝及水系连通工程。实施北洋 100km 排涝河网整治，包括玉湖-企溪湖库连通工程、北洋绿心 52.8km 河道项目（包括途径北大村、七步村、濠浦村、莘郊村、西洙村、东阳村、长丰村、东墩村沿线的河道整治及滨河景观）

完善莆田市城区防洪排涝系统。新建张镇大型泵站及其配套工程，约  $150\text{m}^3/\text{s}$ 。

#### **（五）山洪灾害防治**

进行新度镇大东溪、宝胜溪山洪沟整治建设，整治山洪沟 5 km。

#### **（六）中小河流治理工程**

推进木兰溪支流延寿溪、土东河、汀林溪等 9 条中小河流治理工程建设，总长度 37.02km。其中荔城区延寿溪（玉湖段）总长度 3.92km；土东河中小河流整治工程总长度 5.0km；汀林溪治理河道总长度 8.6km；延寿西溪与下戴河整治工程总长度 1.2km；荔城区木兰溪支流渠桥河整治工程总长度 5km；荔城区木兰溪支流东甲河

整治工程总长度 2.7km；荔城区木兰溪支流北呈溪整治工程总长度 3.5km；荔城区木兰溪支流和平河（遮浪—惠下段）整治工程 5km；荔城区木兰溪支流东郊河（江东段）整治工程总长度 2.1km。

（七）推进洪水风险管理。积极推进洪水风险管理，针对流域大洪水、强台风、暴雨与风暴潮防御预警预报薄弱环节，强化通信联络，确保汛情、汛令及时准确传递，提高水情灾情的预测、预报和预警能力。推进乡镇防汛指挥图工作，逐步完成防汛高清（县乡）视频会商系统安装工作。通过构建监测预警网络和群测群防的山洪灾害防御体系，完善“预警到乡、预案到村，责任到人”的工作机制实现有效防御山洪灾害，保障人民群众安全，最大限度减去山洪灾害损失的目标。

## **二、实施水资源安全保障工程，合理配置水资源**

坚持节水优先，强化水资源刚性约束，合理配置水资源；进行水源工程建设，推进城乡一体化供水，构建系统完善、量质并重、多源互补、调控自如的城乡供水网，全面提升城乡供水安全能力。推进木兰溪南岸全域土地整治灌区续建配套与节水改造，完善灌排设施体系，优化农田水利基础设施布局。

### **（一）水源建设工程**

建设林山小（2）型水库工程，总库容 80 万  $\text{m}^3$ ，正常库容 60 万  $\text{m}^3$ ，防洪标准 50 年一遇，校核洪水 500 年一遇。新增供水量 120 万  $\text{m}^3$ 。

### **（二）城乡供水一体化**

1、实施农村“一户一表”及老旧管网改造工程，进一步巩固提升农村供水保障水平。对西天尾、黄石、北高镇进行“一户一表”改造，其中西天尾镇 12 个行政村，新建配水管道 150km，铺设入户管道长 84.65km，设置远传水表 8465 套；黄石镇 35 个行政村，新建配水管道 400km，铺设入户管道长 335.25km，设置远传水表 33525 套；北高镇 20 个行政村，新建配水管道 236.04km，铺设入户管道长 241.41km，设置远传水表 19678 套。对壶山片区主管网改造。壶山片区管网改造建设 31.84km，其中老旧管网改造 26.14km，新增壶公路至谷城路和黄石工业园至启华鞋业两处管道铺设 5.7km。

2、扩建第三水厂，配套管网建设。对第三水厂进行二期扩建，新增供水工程规模 15 万  $\text{m}^3/\text{d}$ 。采取城镇供水管网延伸或建设跨乡镇连片集中供水工程等方式，配水网络向农村、沿海、山区延伸，构建连片供水格局，逐步实现区域互连互通配水工程网络，管网改造 400km。

### **（三）灌区续建配套与节水改造**

进一步完善木兰灌区骨干灌排工程设施体系，提高供水效率和效益，健全管理体系，提升灌区管理水平，打造“节水高效、设施完善、管理科学、生态良好”的现代化灌区。配合木兰溪南岸片区土地综合整治试点项目，进行木兰溪南洋灌区配套与节水改造。设计灌溉面积 6 万亩，改善灌溉面积 1.95 万亩，新增灌溉面积 0.5 万亩。干、支渠道修复 4km，渠道清淤整治 10km，改造渠系配套建

筑物 15 座。

#### **（四）水资源节约保护**

红山、石盘水库水源地安全保障达标建设，荔城区节水型社会达标县建设。

#### **（五）节水型社会建设**

加快推进节水型社会建设，加强重点领域节水、完善节水激励机制、加强非常规水源利用为重点，推进经济社会发展转型升级提质增效，努力形成节水型生产方式和消费模式。

工业节水以提高水的利用效率为核心，以企业为主体，推广节水工艺技术和设备，全面提升工业节约用水能力和水平，加快建设节水型企业。

加快城镇用户节水器具普及与推广，鼓励老旧小区自主开展用水器具改造。结合城乡供水一体化工程，在农村进行节水器具推广、供水管网改造等，加强节水型社会达标建设。

推进全区水库山塘维修养护工作，提升城乡供水保障和应急抗旱能力，保障常规水源利用。开发利用常规水源，进一步提高再生水和雨水利用能力，增加再生水利用，优化再生水处理工艺，完善再生水利用设施及配套管网，制定再生水利用优惠政策，进一步开发利用非常规水源。

### **三、实施河湖及区域生态环境治理，完善水生态保护格局**

以满足人民群众对健康水生态、宜居水环境的要求为目标，坚持保护优先、自然恢复、绿色发展原则，积极融入“一河一网一平台”总体布局，积极推进特色水文化景观廊道建设，巩固提升生态文明建设“木兰溪样本”。

为营造可持续发展的木兰溪下游水生态环境，促进人水和谐共生。“十四五”期间，采取水系连通、生态补水、生态清淤、生物净化、自然型护岸等综合措施，持续推进木兰溪下游安全生态水系专项建设，进一步改善水质、改良河床、恢复河滩、重塑河岸。小流域Ⅰ-Ⅲ类水质比例达到90%。

#### **（一）重大河流水生态保护修复**

统筹生态、安全、文化、景观、休闲功能，通过系统思维共建共治共享，优化生态、生产、生活空间格局，打造江河安澜的行洪通道、水清岸绿的生态廊道、融入自然的休闲漫道，继续推进南洋水系水环境综合治理61.6km。

#### **（二）开展水土流失综合治理工作**

对水土流失情况精准摸底、对斑核查、强化监管。对照水土流失底图，运用遥感、无人机等技术手段，精准摸排流失斑块，完成各类项目图斑矢量化及现场核查。坚持因地制宜对斑治理，打造水土流失治理示范区，对水土流失率较大开展重点治理，推动专项治理向精准治理转变。十四五期间，荔城区拟建设水土流失综合防治

示范区 3 片（新度镇、北高镇、西天尾镇），计划治理面积 1.575 万亩。

### （三）农村水系综合整治

对北高镇、新度镇、西天尾镇、黄石镇、拱辰街道进行农村水系综合整治。治理项目 30 个，河流 30 条，河长约 135.33km，其中北高镇 20 个村，整治河道总长约 32.1km；新度镇 12 个村，整治河道总长约 19.67km；西天尾镇 19 个村，整治河道总长约 10km；对黄石镇总长约 69.820 km；拱辰街道开展河道清淤工作，清淤总长约 3.738 km。

### （四）水文化水景观建设

建设木兰陂世界灌溉工程遗产景区，规划总面积约 170 公顷。总体布局为一核、两带、一馆一街七景五园。以木兰陂为核心保护区，沿木兰溪两岸形成两条水绿交融的生态保育带，串联七景五园，形成核心拥抱、辐射带动的有机结构，打造中国水利风景名胜区和水文化生态示范点。

## 四、加强水利信息化建设，提升水利智慧化水平

水利信息化建设是改造传统水利，发展民生水利，提高水利管理能力和水平，推动水利部门职能转变的迫切需要，是水利现代化的重要组成部分。“十四五”期间，在水利信息化建设方面着重做好以下工作：

一是推进水资源管理信息系统建设，有效地对水源、取水、供水、用水、耗水和排水、水源地、饮水水源水质及纳污能力评价、

流域控制断面、地下水超采区进行实时监测，从而为水资源配置、调度、节约和保护提供决策支撑。二是推进水利办公电子系统建设，促进与部门管理过程的有机结合，提升公共服务能力。三是进一步完善水文信息系统，加强水利基础数据的监测与管理，确保监测数据准确、完整。建设水文预警预报站点和地下水站点、小型水库雨水情测报系统、河湖长制综合管理平台、重要用水户用水监测系统、防汛指挥决策平台、水环境治理综合检测平台、村居视频系统等，智慧水库系统。四是推进智慧水利融合工程建设。加强水利工程施工设施维修养护，拟对 4 座水库、20 座水闸、7 条海堤，对 20km 河道进行维修养护。着力解决在江河湖泊、水利工程、水利管理、水利监督等方面存在的信息化短板问题，促进新一代信息技术与水利设施和水利业务深度融合，建成一个集全面感知、数据共享和智能应用于一体的智慧水利平台体系，全面提升水利监管信息获取、动态监控、协同监督能力，努力实现水治理体系和治理能力现代化。

## **五、扎实做好移民后期扶持工作**

全面理解移民后期扶持政策、精准把握政策，讲清、讲深、讲透、用足、用好、用活政策，扎实做好移民后期扶持工作。着力打造移民安置区开放包容的文化氛围，帮助移民积极主动融入当地。切实保障好移民群众对移民工作的知情权、参与权和监督权。以实施乡村振兴战略为抓手，多措并举改善移民村居环境，帮助移民发展生产，补齐库区民生短板，使移民生活水平不低于当地平均水平，切实增强移民群众的获得感和幸福感。

### **（一）美丽家园建设**

紧紧围绕美丽家园建设要求，通过村庄整治、新农村建设，环境面貌不断改善。美丽家园建设基础设施 5 处，人居环境整治 2 处，新建景观 2 处，安息堂建设 1 处。

### **（二）移民产业转型升级**

通过加大移民农业基础设施建设，建设后溪水库苗圃项目 1 处。开发新型农业经营实体，建设后溪水库红茹基地项目 1 处进行移民项目扶持，推进产业转型升级。

### **（三）就业创业能力建设**

农业技能培训 85 人，农村电商技能培训 91 人。

## **第五章 强化监管，提升涉水事务管理水平**

### **一、完善监管体制机制**

贯彻落实好中央、福建省、莆田市有关精神和要求，坚持目标引领、问题导向，以依法治水、管水为重点，以问责为抓手，通盘考虑，提升监管能力，推动水利行业监管从“宽松软”走向“严紧硬”，推进水利监督常态化、规范化、法治化建设。

### **二、强化江河湖泊监管**

发挥河长制湖长制作用，利用河长巡河、委托第三方巡河、倒逼机制、水质监测等监管手段，全面压实工作责任，督促问题及时整改落实，维护河湖健康发展。严格河库水域岸线空间管控，塑造自然健康的河库岸线。依法划定河湖管理范围，加快推进河湖管理范围和水利工程管理与保护范围划界确权工作。开展主要河道水域岸线管理利用保护规划，科学划分岸线功能区，严格分区管理和用途管制。规范涉河活动管理，严禁以各种名义侵占河道、围垦塘库和非法占用水域岸线，严格涉河项目审批，强化事中事后监管，加强河道采砂管理。

### **三、加强水资源管理**

加强重点领域节水。制定节约用水规划方案，探索发展节水农业，实施工业节水改造，在优质水相对紧缺地区推进工业园区水源分质供水。加强非常规水利用，推动非常规水纳入水资源统一配置；实施节水标杆引领，大力推行水效领跑者行动；支持节水产品和装

备制造，鼓励使用节水技术和装备。

强化最严格水资源管理制度。实现水资源的高效利用和有效保护，实行用水总量控制、用水效率控制、入河排污控制、取用水许可控制。建立区域和流域用水总量和强度指标体系，实行水资源消耗总量和强度双控，强化约束性指标管理，开展区域水资源承载能力评价，建立用水总量监测预警机制。推进流域水量分配，明确重点流域水资源利用上限和底线指标。建立区域年度用水计划和许可控制制度，强化重点用水单元指标管控。推行区域水资源论证+水耗标准改革，推动取水工程核查登记，全面实施取水许可电子证照管理；建立水资源节约保护和开发利用评价指标体系，定期开展评价并予以公布。

激发节水内生动力。推动水资源税费改革，建立差别化税率体系；健全节水奖励机制，研究制定节水奖励办法；探索水资源产权改革，推进水资源使用权确权，合理确定区域取用水权益；拓展节水融资模式，积极探索合同节水管理试点工作；落实水效标识制度，推动节水认证；完善定额管理机制，建立用水定额动态调整机制；健全用水监测统计制度，打造节水数字化平台；加强宣传教育，倡导绿色消费，增强节水意识。

#### **四、加强水利工程监管**

按照先进、精细、实用的要求，建立健全水利工程项目管理制度、技术规程以及考核指标等。推行水利工程全生命周期监管，压实各方主体责任，加强安全规范运行监管，建立良性运行机制。推动实

施水利工程管理产权化、物业化、数字化“三化”改革，创建一批示范工程。推动建立工程管理中心，推进水利工程集约高效管理。动态调整中型水利工程调度运行规则。开展安全鉴定超期存量清零行动，升级改造工程管理设施。拓展水利公共服务均等化的范围，逐步实现小型水利工程县级统管。

## **五、加强涉水空间用途管控**

按照加快建立健全国土空间规划和用途统筹协调管控制度要求，做好与各级国土空间规划的充分衔接，加快构建“范围明确、权责清晰、体系完善、手段先进”的涉水空间管控机制。继续深化河湖长制，落实属地责任和部门责任，创新履职方式和工作方法，进一步发挥公众护水在河湖治理保护中的作用。科学划定各类河湖生态空间，建立完善河湖空间管理制度，推行河湖水域岸线规划刚性约束、河湖健康评价、河湖水域常态化监管、涉河项目批后监管等制度。制（修）订水域保护规划和重要河湖岸线保护利用规划，规范水域岸线资源开发利用，创新水域岸线管理模式。

## **六、强化水土保持监管**

进一步建立健全水土保持管理机构，把机构和人员配备作为乡镇水土保持目标责任制和考核激励问责制度的主要考核内容。继续完善荔城区水土保持工作管理办法，建立健全内部工作制度，确保《中华人民共和国水土保持法》的贯彻执行。加强生产建设项目监管技术应用，探索综合应用卫星、航空遥感、互联网、智能终端、多媒体等技术手段，开展生产建设项目水土保持监管及其信息采

集、传输、处理、存储、分析、应用。

## **七、强化水安全风险防控**

“十四五”期间，进一步树牢底线思维，强化风险意识，完善各级防范预案以及水库、水闸等工程的应急预案，建立健全应急处置机制，不断提升应急处置能力、水工程调度能力、水利工程安全监管能力等，妥善应对水安全极端情况和各种困难局面，最大程度预防和减少突发水安全事件及其造成的损失。

## **八、完善水利建设管理体制**

标准化清单式制定完善水利监督管理制度，明晰水利监督管理事权划分。采取市场化、专业化方式，提高水利监督管理能力。系统梳理水利监管事项，深化“互联网+监管”改革，开展“四不两直”集中督查、暗访，不断压缩各类问题产生和存在的空间。以提高监督实效为目标，优化整合监督检查内容，强化监督检查结果应用。探索开展水行政执法体制改革，完善“综合执法+专业执法+联合执法”的协同配合机制。

## **第六章 改革创新，发挥政府与市场的协同作用**

### **一、深入推行河湖长制，提升河湖管护水平**

以河湖长制为抓手，从河湖机构完善、人员落实、经费保障、水质保护、水域保洁、维修养护、资源管理等方面，建立健全河湖管理达标建设标准及实施方案。重点推进农村河道保洁工作，明确保洁责任区、保洁单位的条件和确定方式、保洁要求和保洁费用标准、保洁经费筹集和监督考核办法等。同时，持续开展河湖清理整治，严禁以各种名义侵占河道、围垦湖泊等突出问题开展清理整治，恢复河湖水域岸线生态功能。

### **二、加强宣传教育，发挥政策牵引作用**

推行节水政策法规体系，强化政策牵引，激活节水产业有效需求，促进产业有效供给，形成全社会节水内生动力。加强宣传，充分利用“世界水日”、“中国水周”、“全国城市节水宣传周”等活动，让节水理念不断深入人心，使爱护水、节约水成为全社会的良好风尚和自觉行动。开展水效标识建设、水效领跑行动、节水产品认证等。

### **三、推动水权改革，促进水资源有偿使用**

探索建立多元化的水生态补偿机制，积极稳妥推进水权改革，促进水资源有偿使用和水生态环境保护。落实国家节水行动方案，始终把节水作为水资源开发、利用、保护、配置、调度的前提条件，严格水资源管理，开展取用水管理整治行动，与税务部门共同推进

水资源税改革工作，有效控制水资源开采和节约集约利用水资源。

#### **四、深化“放管服”改革，提高服务效能**

贯彻落实党中央、国务院，福建省委、省政府及莆田市委、市政府关于深化“放管服”改革和优化营商环境的部署要求，推动政府职能转向减审批、强监管、优服务。推进取水许可电子证照应用推广工作，依托电子证照平台系统，努力实现取水许可电子证照共享互认。深化工程建设项目审批制度改革，推进工程项目分级分类管理、告知承诺制落实，优化审批流程，尽量减少中间环节，缩短审批时间，不断优化项目报建审批流程、提高审批效率。

#### **五、推动产权改革，提升水利工程管理效能**

在小型水利工程管理体制改革的基礎上，按照“谁投资、谁受益、谁负担”的原则，明确水利工程的所有权、使用权和管理权归属，对所有经确权的农村水利工程设施进行登记造册，健全工程档案，核发产权证书。按照责权一致的原则，在确保工程安全、公益性和生态保护的前提下，落实农村水利工程管护主体和责任。加强对水利设施管理与运行维护的监管和技术指导，督促工程管护主体切实履行管理责任，保障工程安全长效运行。同时，根据实际，推行和完善管养分离机制，通过政府购买服务，将辖区内水利工程的维修养护通过招投标实现社会化物业化管理。

#### **六、深化投融资机制改革，拓宽投入渠道**

坚持政府主导、社会协同，发挥财政资金的引导激励作用，积极争取政府专项债券支持；进一步规范水利工程资产管理，盘活水

利资产，加强与金融机构合作，构建多种渠道共同发力的水利投融资机制；挖掘水资源和水空间的多维价值，吸引社会资本投入，反哺水利工程建设与管理；探索水生态价值转换途径，推动更多“绿水青山”转化为“金山银山”；充分利用地方水利建设基金、土地出让收入优先支持乡村振兴等政策，加大对幸福河湖、农村水利建设的支持力度；在水价形成机制中充分考虑资源保护与受益群体之间的补偿途径，多渠道筹集水利建设与管理资金。

## **七、提升水利行业能力建设水平**

### **（一）推进智慧水利融合工程建设**

运用大数据、高分遥感等技术，建设集全面感知、数据共享和智能应用于一体的数字水利平台体系，解决在江河湖泊、水利工程和水利管理等方面存在的信息化短板问题。在全区水库和主要河流配备“三要素”动态监管设备终端，提高水利工程水雨情监测能力。同时，整合各类信息资源，打造综合防汛应急指挥平台，推动实现工程管理智能化，进一步提高防汛应急指挥能力。

### **（二）提高依法治水管水水平**

根据《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》《关于全面加强依法治水管水的实施意见》，推进水政监察队伍执法规范化建设和执法装备建设，完善案件移送、受理、立案、通报等工作机制，提高水政执法整体效能，建立权责统一、权威高效的水政执法体系，统筹推进相关业务领域的督查检查、建立水利监督长效运行机制，并加强水法治教育培训、宣传教育、建立健全普法

工作制度等，不断提升水利法治化水平。

### **（三）大力提升水文化软实力**

传承和保护优秀水文化遗产，发掘保护荔城区治水的文化遗产和古水利工程遗产，打造流域和区域水文化品牌，提高水利行业知名度和美誉度。建立健全水利职业道德体系、挖掘荔城区水利精神、促进典型引领等；建设水文化载体，在传承弘扬传统水文化的同时，挖掘发扬新时代水文化精神内涵。

## **第七章 规划投资**

### **一、规划投资**

荔城区“十四五”水利投资测算遵循以下原则：

#### **1、统筹需要与可能，合理确定投资规模**

荔城区在确定“十四五”水利基本建设规模时要统筹考虑本地区建设的需要以及中央和地方财力的实际可能，合理确定投资规模。由于因投资规模调整推到“十四五”以后开工的项目可作为“十四五”规划的储备项目。

#### **2、突出建设重点、优化投资结构**

在“十四五”基本建设安排中，针对荔城区水利发展中的突出问题，围绕水利发展与改革的中心任务，合理确定投资重点和结构。坚定不移地推进节水型社会建设，木兰溪治理工程建设，维护河流生命健康，高度重视水生态环境问题。统筹考虑中央与地方投入，政府投入与市场融资等关系，优化投资结构。

#### **3、合理划分事权，明确各类水利建设的投资主体**

根据国家投资政策，合理划分中央和地方以及政府、市场及受益者的事权与责任，明确各类水利建设的投资主体。

根据投资测算原则，项目总投资 73.77 亿元，“十四五”规划投资 53.91 亿元，其中供水保障能力建设工程 7.43 亿、防洪防潮安全保障工程 28.42 亿、主要河湖及区域生态环境治理保护修复工程 15.74 亿、水利信息化 2.05 亿、移民后期扶持 0.2715 亿。

## （一）供水保障能力建设工程

供水保障能力建设工程规划投资 8.68 亿元，“十四五”投资 7.43 亿元，包括水源工程、供水提升工程、灌区续建配套与节水改造、水资源节约与保护、节水型社会建设等。

### 1、水源工程

建设林山小（2）型水库，总库容 15.03 万  $\text{m}^3$ ，正常库容 13.32 万  $\text{m}^3$ ，年可供水量 26.64 万  $\text{m}^3$ ，“十四五”规划投资 0.1 亿元。

### 2、供水提升工程

配合推进市第三水厂二期扩建，莆田市城乡供水一体化工程（北高、黄石、西天尾、新度等）工程等，“十四五”规划投资 5.67 亿元。

### 3、灌区续建配套与节水改造

配合推进莆田市南岸土地全域整治，进行木兰溪灌区续建配套与现代化改造工程，总投资 1.2 亿元，“十四五”规划投资 1 亿元。

### 4、水资源节约与保护

水源地安全保障达标建设、荔城区节水型社会达标建设，“十四五”规划投资 0.05 亿元。。

### 5、节水型社会建设

包括制度建设、水资源管理体制、实现水资源的高效利用、合理配置和有效保护等，“十四五”规划投资 0.05 亿元。

## （二）防洪防潮安全保障工程

防洪防潮安全保障工程规划总投资 45.32 亿元，“十四五”规

划投资 28.42 亿元,包括重大防洪防潮工程、木兰溪防洪治理工程、中小河流治理工程、山洪灾害防治、水库除险加固、水闸除险加固、城市防洪排涝能力建设等。

#### 1、重大防洪防潮工程

莆田宁海闸控制性枢纽工程建设,“十四五”规划投资 3 亿元。

#### 2、“五江一溪”防洪工程

木兰溪防洪治理工程(荔城区段)建设,“十四五”规划投资 1 亿元。

#### 3、中小河流治理工程

荔城区延寿溪(玉湖段)整治工程,荔城区木兰溪支流土东河、东郊河、东甲河、渠桥河、北呈溪、和平河(遮浪—惠下段)、吴埕沟、东前等中小河流整治工程,“十四五”规划投资 3.305 亿元。

#### 4、山洪灾害防治

新度镇红山水库泄洪通道、宝胜溪等山洪沟整治项目,“十四五”规划投资 0.29 亿元。

#### 5、水库除险加固

推进小型水库、山塘常态化除险加固,推进全区水库大坝安全鉴定,“十四五”规划投资 0.3 亿元。

#### 6、水闸除险加固

澄峰围垦鸡公山纳潮闸、澄峰围垦菜屿纳潮闸、澄峰围垦菜屿排洪闸、美兰水闸 4 座中型水闸除险加固,25 座小型水闸除险加

固，“十四五”规划投资 2.03 亿元。

#### 7、海堤除险加固

推进澄峰围垦、安边海堤、美兰海堤、冲沁海堤除险加固，规划投资 1.34 亿元，“十四五”规划投资 0.34 亿元。

#### 8、城市防洪排涝能力建设

莆田市城区排涝（张镇）泵站工程、荔城区木兰溪支流汀林溪整治工程、延寿西溪与下戴河整治工程、莆田木兰溪北洋防洪除涝及水系连通工程、2021 年荔城区市级易涝点整治项目，规划投资 16.76 亿元，“十四五”规划投资 12.16 亿元。

### （三）主要河湖及区域生态环境治理保护修复工程

主要河湖及区域生态环境治理保护修复工程规划总投资 17.24 亿元，“十四五”规划投资 15.74 亿元，包括重大河流水生态保护修复、水土流失综合治理、农村水系综合整治、安全生态水系建设等。

#### 1、重大河流水生态保护修复

荔城区南洋水系水环境综合治理工程、闽中污水处理厂中水回用项目荔城污水处理厂中水回用项目、延寿溪至玉湖水系连通工程（荔林水乡项目）、水文化水景观建设、木兰溪下游水生态修复与治理工程等项目建设，规划投资 9.96 亿元，“十四五”规划投资 8.46 亿元。

#### 2、水土流失综合治理

水土流失综合防治示范区建设 3 片（新度镇、北高镇、西天尾

镇），“十四五”规划投资 0.8 亿元。

### 3、农村水系综合整治

实施荔城区农村水系综合、整治水质提升应急清淤河道项目，“十四五”规划投资 6.28 亿元。

### 4、安全生态水系建设

东甲河及其支流安全生态水系建设，“十四五”规划投资 0.2 亿元。

## （四）水利信息化

水利信息规划总投资 2.25 亿元，“十四五”规划投资 2.05 亿元，包括水文现代化和数字水利建设、水利设施维修养护、能力建设等。

## （四）其他

其他水利项目“十四五”规划投资 0.2715 亿元，主要是荔城区移民后期扶持项目建设。

## 二、资金筹措

### （一）明确多元投资主体

水利基础设施可分为公益性、准公益性和经营型等不同类型。经营型项目（如水电、供水）以经济效益为主，公益性项目（如防洪、防潮、水土保持、水资源保护等）以社会效益和生态环境效益为主，准公益项目（如农业灌溉、农村饮水等）则兼有社会效益、生态环境效益和一定的经济效益。其中，公益性项目，以政府为投

资主体，根据项目的性质、规模、受益范围等方面的情况，明确投资主体和投资比例，从各级财政和水利建设基金中安排资金。准公益性项目，由政府财政补助或制定优惠政策，受益者合理分担，争取优惠贷款等。经营型项目，按市场经济规律办事，实行业主负责制，建立资本金，并通过市场融资筹集建设资金，实行现代企业制度，按照“资本结构股权化，投资来源多元化，市场监管法制化”的要求进行运作。随着水利市场的逐步建立和农村经济的发展，准公益性的项目将逐步向经营型转轨，实行事企分开，按市场化方式进行运作。

## （二）拓展多元投资渠道

本规划建设项目的资金渠道主要包括政府投资、政策融资、银行贷款、社会筹资和利用外资等形式。规划涉及项目中，水库、水闸、泵站工程、农业灌溉、河流治理、水资源保护等以政府投资为主，政策融资为辅；农村饮水等以社会筹资为主，政府投资引导和政策性融资为辅；供水管网、污水处理以市场融资为主。建设项目所需资金通过各有关部门的对口渠道申请。主要有以下三种渠道：1. 做好设计资料上报工作，大力争取上级的补助资金；2. 落实水利产业政策，做好政府的参谋，通过建立政策法规增加本级财政投资力度；3. 推进民营化进程，通过独资、合资、参股等方式募集社会资金。实行水利固定资产出售、租赁和折旧费、大修费回收制度，加大水利建设资金的补充和积累。

## **第八章 环境影响评价**

### **一、有利影响**

#### **（一）推动荔城区经济的可持续发展**

水利建设具有防洪、供水、发电、灌溉、生态环境保护等效益，水利基础设施建设对拉动国家或地区经济社会发展，解决就业问题有很大作用。通过河道整治，提高生态文明建设，改善水生态环境质量，打造江河安澜的行洪通道、水清岸绿的生态廊道、融入自然的休闲漫道、高质量发展的滨水经济带，有利于推动荔城区经济发展。通过加强“互联网+现代水利”建设、水利信息化体系建设，积极推进现代化水利建设，使荔城区的水利事业更上一层楼，从而推动荔城区经济的可持续发展。

#### **（二）改善荔城区的投资环境，社会效益显著**

水利建设具有日益重要的社会作用，“十四五”期间防洪排涝工程的建设，将进一步提高荔城区抵抗自然灾害的能力，为荔城区广大容易受灾的地区提供防洪除涝安全和保障，避免城区频繁受洪潮危害，保护城区人民生命财产及正常的生产生活秩序，促进社会发展；河湖岸边生态廊道建设可促进人水和谐发展，将会成为荔城区靓丽的风景线。水利工程的兴建，也有利于促进就业，改善荔城区的投资环境，提高荔城区居民生活水平，在荔城区工农业生产国民经济的发展方面发挥积极作用，社会效益显著。

#### **（三）改善生态环境**

水是自然界最重要的生态环境要素，随着环境污染和生态破坏现象的日益严重，对水生态环境保护和改善的需求越来越迫切，本次“十四五”规划突出水生态建设，增加水生态修复保护方面的项目。“十四五”规划通过工程和非工程措施，改善水生态环境质量，基本建成绿色生态水网、平安生态水系，建设节水型社会，维护水生态系统的平衡，促进人与自然和谐发展。此外，防洪排涝工程、河道整治工程的实施以及江河岸边生态廊道的修建，不仅提高了防洪保障，还起到绿化美化的作用，为城乡居民增加了休闲娱乐的场所。

#### **（四）增强防洪减灾能力**

在防洪减灾体系建设方面，荔城区中小河流重点河段将达到规划确定的防洪标准，重点河段的防洪能力明显提升，同时基层防汛抢险救灾预警和有效应对能力也可得到提升，江河防洪重点薄弱环节得到显著改善，防洪工程体系将得到进一步完善；通过中小河流治理，农村地区重点河段达到设计防洪标准，防洪保障能力进一步提高；病险水库水闸除险加固后，保证水库水闸自身安全，明显降低下游地区防洪风险，有效发挥水库的灌溉供水等效益。农村基层防汛预报预警体系能够有效提高雨情、水情和灾情等信息采集和传输能力，进一步增强防汛指挥调度和应急处理能力。

## **二、不利影响**

规划实施也可能对局部带来一些不利环境影响。疏导河流、整治河道、加固堤防和涝区整治等水利工程建设在一定程度上改变了

河流上下游的水文情势，改变了河流生态系统的结构和功能，有时还会对物种多样性和环境敏感区带来一些不利影响；水利工程在施工过程中，将对施工区的水质、大气、噪声、人群健康等产生一定的不利影响；水库、涝区整治、堤防加固等水利工程建设可能存在征地拆迁、移民安置问题。

### **三、保护对策**

重视规划实施和水利工程建设的不利环境影响，依法加强对工程建设全过程的监督管理，认真落实各项环境保护和水土保持措施。在地质灾害易发区进行工程建设，做好地质灾害危险性评估工作。严格按照规定办理用地手续，切实做好工程征地补偿、移民安置和后期扶持工作，确保被征地农民的生活水平不因征地而降低。河道内取水的工程，不能对取水河道或所在河网的水文情势造成较大的改变，要保证河道的生态流量、航运流量等要求，取水泵房需尽量避免占用河道，取水头部不宜深入河道过长，并且要有足够深度，避免对航运、堤防造成影响。小水电及蓄水工程运行期，要注意对下游河道的影响，保证下游生态流量，特别要严格保护库区环境，以防止水库水环境恶化及富营养化。加强对规划实施可能影响的重要生态环境敏感区水生态系统的监测，及时掌握环境变化，采取相应的对策措施。加强规划实施的环境风险评估工作，针对可能发生的重大环境风险问题，制定突发环境事件的风险应急管理措施。

## 第九章 保障措施

为了保障荔城区水利发展“十四五”规划的顺利和有效实施，须从以下几方面加强保障措施：

### 一、加强组织协调

以政府行为为主体，切实加强对水利的宏观调控和领导，建立区县部门协调、上下机构联动的水安全保障规划实施工作机制，协调推进本规划确定的重大事项、重大政策及重大工程。畅通与省市有关部门沟通衔接渠道，积极争取上级指导与政策支持，加快荔城区水利事业发展，使水利更好地为国民经济社会发展服务。

### 二、建立稳定的投入保障机制

加大政府对水利的投入力度。合理划分政府与市场的事权，明确各类水利工程的投资主体。各级政府要调整财政支出结构，增加对水利的投入，政府预算内用于水利建设的资金要随经济社会发展逐步增加，确保用于水利的财政支出与本级财政支出总量的同步增长。

积极利用市场机制筹集水利建设资金。针对当前水工程投融资体制单一、投资不足等问题，拓宽资源开发思路，广泛吸收民间资金，采取多渠道、多元化投融资体制。对于经济效益较明显的水利工程，通过批准特许经营权、放宽社会资金参与水利建设的限制条件和提高回报保障等措施，鼓励社会各界及企事业单位、个人，积极参与投资建设和运营。

推动人民群众参加水利建设。对小、微型水利工程和水土保持生态建设等水利设施，在政府给予适当补助和扶持的同时，有条件的逐步采取租赁、承包经营等方式盘活存量资产，调动广大农民积极参与农田水利基本建设、水土保持生态建设的积极性。

### **三、推进科技创新**

加大水利科技投入，加强水利科技工作，完善水利科技创新机制。加快科技成果的推广，促进水利科技成果化，提高水利工作的科技含量，依靠科技进步和体制创新，促进水利现代化建设。加强对影响全区经济社会及人民生活的水利重大发展战略研究，积极探索新理论、新方法、新技术，推广应用新工艺、新材料，提高规划、勘测、设计、施工、管理等技术水平。

### **四、加强队伍和信息化建设**

适应水利改革发展新要求，全面提升水利系统干部职工队伍素质，切实增强建设管理和依法行政能力。大力引进、培养、选拔各类管理人才、专业技术人才、高技能人才，完善人才评价、流动、激励机制，为水利现代化建设提供坚实的人才保证。进一步完善信息化基础建设，采用信息网络、数字化等新技术，开发功能比较完备的水利业务应用系统，实现水利业务和行政管理的信息化，以信息化带动水利现代化。

### **五、强化规划论证和监管**

重视前期工作质量，保证工程设计满足前期工作阶段性深度要求；加强重大项目的评估论证工作，注重对建设项目的技术经济、

资金筹措、环境影响、移民安置、土地利用等方面的可行性论证；健全重大水利项目建设专家论证制度，完善重大水利建设项目的决策机制，推进水利发展决策的科学化、民主化和制度化。同时，加强规划实施过程中的协调与监督，使治理开发与建设管理能够按照规划进行，各类基本建设都要符合综合规划和防洪、水资源等专业规划的要求，严禁任何违背规划进行建设的行为。

## **六、推动政府社会共同实施**

荔城区水利发展“十四五”规划是以人为本、全面、协调、可持续发展的规划，该规划既是政府行为，也是社会行为，需要各级政府、相关部门以及社会和市场主体的支持和参与才能实现。要加强宣传和引导，让各级政府、相关部门以及社会和市场主体了解“十四五”期间荔城区水利工作的主要内容。同时要广泛听取公众意见，充分反映公众意愿，引导公众积极地参与和支持水利规划实施，使规划实施取得更好的经济和环境效果。

附件

莆田市荔城区水利“十四五”规划项目及投资表

| 序号    | 项目名称                    | 建设性质 | 建设地点 | 主要建设内容                                                                          | 建设年限      | 项目投资情况（亿元） |       |         |          | 责任单位    | 备注 |
|-------|-------------------------|------|------|---------------------------------------------------------------------------------|-----------|------------|-------|---------|----------|---------|----|
|       |                         |      |      |                                                                                 |           | 总投资        | 已完成投资 | “十四五”投资 | “十四五”后投资 |         |    |
| 1     | 2                       | 3    | 4    | 5                                                                               | 6         | 7          | 8     | 9       | 10       | 11      | 12 |
| 一     | 防洪防潮安全保障工程              |      | 荔城区  |                                                                                 |           | 45.32      | 0.00  | 28.42   | 16.90    |         |    |
| 1.1   | 重大防洪防潮工程                |      | 荔城区  |                                                                                 |           | 20.10      |       | 9.00    | 11.10    |         |    |
| 1.1.1 | 莆田宁海闸控制性枢纽工程            | 拟建   | 荔城区  | 木兰溪干流河段新建拦河闸一座，总净宽为250m，上下游接线护岸、控制房、管理楼、闸区文化公园等工程设施。                            | 2021-2030 | 9.5        |       | 3       | 6.5      | 木兰溪建设处  | 规划 |
| 1.2   | “五江一溪”防洪工程              |      |      | 防洪标准50年一遇，木兰溪荔城段堤防提升建设0.5km，配套穿堤建筑物建设。                                          |           | 1          | 0     | 1       | 0        | 木兰溪建设处  | 规划 |
| 1.2.1 | 木兰溪防洪治理工程（荔城区段）         | 拟建   | 荔城区  | 木兰溪荔城段堤防提升建设0.5km，配套穿堤建筑物建设。                                                    | 2024-2025 | 1          |       | 1       | 0        | 荔城区水利局  | 规划 |
| 1.3   | 中小河流治理工程                |      |      |                                                                                 |           | 3.305      | 0     | 3.305   | 0        |         |    |
| 1.3.1 | 荔城区延寿溪（玉湖段）整治工程         | 拟建   | 荔城区  | 治理延寿溪下游玉湖段河道总长度3.282km，涉及张镇沟、西洙沟、木兰溪旧港道、古山沟和社前沟，其中新开挖河道2.43km，两岸新建生态护岸长度6.09km。 | 2021-2022 | 1.67       |       | 1.67    |          | 荔城区水利局  | 可研 |
| 1.3.2 | 荔城区木兰溪支流土东河整治工程         | 拟建   | 荔城区  | 综合治理河道5km                                                                       | 2021-2022 | 0.299      |       | 0.299   |          | 荔城区水利局  | 可研 |
| 1.3.3 | 荔城区木兰溪支流渠桥河整治工程         | 拟建   | 荔城区  | 综合治理河道5km                                                                       | 2021-2022 | 0.299      |       | 0.299   |          | 荔城区水利局  | 可研 |
| 1.3.4 | 荔城区木兰溪支流东甲河整治工程         | 拟建   | 荔城区  | 综合治理河道2.7km                                                                     | 2022-2023 | 0.162      |       | 0.162   |          | 黄石镇人民政府 | 可研 |
| 1.3.5 | 荔城区木兰溪支流北呈溪整治工程         | 拟建   | 荔城区  | 综合治理河道3.5km                                                                     | 2022-2023 | 0.18       |       | 0.18    |          | 北高镇人民政府 | 可研 |
| 1.3.6 | 荔城区木兰溪支流和平河（遮浪~惠下段）整治工程 | 拟建   | 荔城区  | 综合治理河道5.0km                                                                     | 2022-2023 | 0.299      |       | 0.299   |          | 黄石镇人民政府 | 可研 |
| 1.3.7 | 荔城区木兰溪支流吴埕沟整治工程         | 拟建   | 荔城区  | 综合治理河道2.0km                                                                     | 2023-2024 | 0.12       |       | 0.12    |          | 北高镇人民政府 | 可研 |

|       |                      |    |     |                                                                                                                                                |           |       |      |       |      |                  |    |
|-------|----------------------|----|-----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-------|------|-------|------|------------------|----|
| 1.3.8 | 荔城区木兰溪支流东前河整治工程      | 拟建 | 荔城区 | 综合治理河道 2.5km                                                                                                                                   | 2023-2024 | 0.15  |      | 0.15  |      | 黄石镇人民政府          | 可研 |
| 1.3.9 | 荔城区木兰溪支流东郊河（江东段）整治工程 | 拟建 | 荔城区 | 综合治理河道 2.1km                                                                                                                                   | 2024-2025 | 0.126 |      | 0.126 |      | 黄石镇人民政府          | 可研 |
| 1.4   | 山洪灾害防治               |    | 荔城区 | 2 条山洪沟，治理 5 公里。                                                                                                                                |           | 0.29  | 0.00 | 0.29  | 0.00 | 荔城区水利局           | 可研 |
| 1.4.1 | 新度镇大东溪山洪沟整治项目        |    |     | 大东溪山洪沟治理 2.5 公里                                                                                                                                | 2023-2025 | 0.14  |      | 0.14  |      | 荔城区水利局           | 可研 |
| 1.4.2 | 新度镇宝胜溪山洪沟整治项目        |    |     | 治理山洪沟 2.5 公里                                                                                                                                   | 2023-2025 | 0.15  |      | 0.15  |      | 荔城区水利局           | 可研 |
| 1.5   | 水库除险加固               |    | 荔城区 | 推进小型水库、山塘常态化除险加固，推进全区水库大坝安全鉴定。                                                                                                                 | 2021-2025 | 0.3   |      | 0.3   |      | 荔城区水利局           | 可研 |
| 1.6   | 水闸除险加固               |    | 荔城区 |                                                                                                                                                |           | 2.03  |      | 2.03  |      |                  | 可研 |
| 1.6.1 | 澄峰围垦鸡公山纳潮闸           | 拟建 | 荔城区 | 闸门共 6 孔×3.0 米，设计洪水标准（重现期）20 年，设计过水闸流量 76.79 立方米/秒，校核洪水标准（重现期）30 年，除险加固主要内容有，水闸启闭梁拆除新建、启闭房拆除新建、闸门更换、螺杆更换、闸门槽修复、闸墩注浆、胸墙拆除新建、导流墙深勾缝、工作桥交通桥拆除新建等。  | 2021-2025 | 0.58  |      | 0.58  |      | 福建省莆田市澄峰围垦开发有限公司 | 可研 |
| 1.6.2 | 澄峰围垦菜屿纳潮闸            | 拟建 | 荔城区 | 闸门共 5 孔×3.0 米，设计洪水标准（重现期）20 年，设计过水闸流量 63.99 立方米/秒，校核洪水标准（重现期）30 年，，除险加固主要内容有，水闸启闭梁拆除新建、启闭房拆除新建、闸门更换、螺杆更换、闸门槽修复、闸墩注浆、胸墙拆除新建、导流墙深勾缝、工作桥交通桥拆除新建等。 | 2021-2025 | 0.5   |      | 0.5   |      | 福建省莆田市澄峰围垦开发有限公司 | 可研 |
| 1.6.3 | 澄峰围垦菜屿排洪闸            | 拟建 | 荔城区 | 闸门共 4 孔×5.0 米，设计洪水标准（重现期）30 年，设计过水闸流量 202 立方米/秒，校核洪水标准（重现期）50 年，除险加固主要内容有，水闸启闭梁拆除新建、启闭房拆除新建、闸门更换、螺杆更换、闸门槽修复、闸墩注浆、胸墙拆除新建、导流墙深勾缝、工作桥交通桥拆除新建等。    | 2021-2025 | 0.6   |      | 0.6   |      | 福建省莆田市澄峰围垦开发有限公司 | 可研 |
| 1.6.4 | 美兰水闸除险加固             | 拟建 | 荔城区 | 对原有消能防冲设施进行修复；更换钢闸门、启闭机，对启闭房进行拆除重建。                                                                                                            | 2021-2025 | 0.1   |      | 0.1   |      | 北高镇政府            | 可研 |
| 1.6.5 | 小型水闸除险加固             | 拟建 | 荔城区 | 小型水闸除险加固 25 座                                                                                                                                  | 2021-2025 | 0.25  |      | 0.25  |      | 各镇街              | 可研 |
| 1.7   | 海堤除险加固               |    | 荔城区 |                                                                                                                                                |           | 1.54  | 0.00 | 0.34  | 1.20 |                  | 可研 |

|       |                                                |      |      |                                                                                                |           |               |               |              |          |                                 |     |
|-------|------------------------------------------------|------|------|------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|---------------|---------------|--------------|----------|---------------------------------|-----|
| 1.7.1 | 澄峰围垦海堤                                         | 储备项目 | 荔城区  | 防潮标准 30 年一遇，加固海堤 4.363km，堤防级别：3 级，除险加固主要内容有海堤护坡冲刷塌方、掏空、下沉变形、损毁修复。                              | 2021-2027 | 1.4           |               | 0.2          | 1.2      | 福建省莆田市澄峰围垦开发有限公司                | 可研  |
| 1.7.2 | 安边海堤除险加固                                       | 拟建   | 荔城区  | 拟建堤下防汛道路 1254 米，内堤护砌，风浪墙加固。                                                                    | 2021-2025 | 0.04          |               | 0.04         |          | 黄石镇人民政府                         | 可研  |
| 1.7.3 | 美兰海堤除险加固                                       | 拟建   | 荔城区  | 美兰海堤生态改造及加固 500m                                                                               | 2021-2025 | 0.05          |               | 0.05         |          | 北高镇人民政府                         | 可研  |
| 1.7.4 | 冲沁海堤除险加固                                       | 拟建   | 荔城区  | 冲沁海堤生态改造及加固 501m                                                                               | 2021-2025 | 0.05          |               | 0.05         |          | 北高镇人民政府                         | 可研  |
| 1.8   | 城市防洪排涝能力建设                                     |      | 荔城区  |                                                                                                |           | 16.76         | 0.00          | 12.16        | 4.60     |                                 | 可研  |
| 1.8.1 | 莆田市城区排涝（张镇）泵站工程                                | 拟建   | 荔城区  | 新建张镇大型泵站及其配套工程，约 150m³ /s。                                                                     | 2021-2025 | 3.54          |               | 3.54         |          | 木兰溪管理处                          | 可研  |
| 1.8.2 | 荔城区木兰溪支流汀林溪整治工程                                | 拟建   | 荔城区  | 治理河道总长度 8.6km，及生态补水。                                                                           | 2021-2025 | 1.72          |               | 1.72         |          | 荔城区水利局                          | 可研  |
| 1.8.3 | 延寿西溪与下戴河整治工程                                   | 拟建   | 荔城区  | 治理河道总长度 1.2km。                                                                                 | 2021-2025 | 0.36          |               | 0.36         |          | 荔城区水利局                          | 可研  |
| 1.8.4 | 莆田木兰溪北洋防洪除涝及水系连通工程                             | 拟建   | 荔城区  | 实施北洋 100km 排涝河网整治，包括玉湖-企溪湖库连通工程及绿心 100km 河道项目（包括途径北大村、七步村、濠浦村、莘郊村、西洙村、东阳村、长丰村、东墩村沿线的河道整治及滨河景观） | 2023-2030 | 10.6          |               | 6            | 4.6      | 荔城区水利局                          | 可研  |
| 1.8.5 | 2021 年荔城区市级易涝点整治项目                             | 拟建   | 荔城区  | 完成 7 处市级易涝点整治，治理河道 13.55km                                                                     | 2021~2022 | 0.538         |               | 0.538        |          | 中铁建北水（莆田）水务有限公司<br>黄石镇、西天尾镇、新度镇 | 可研  |
| 二     | 供水保障能力建设工程                                     |      | 荔城区  |                                                                                                |           | 8.68          | 1.06          | 7.43         | 0.20     |                                 |     |
| 2.1   | 水源工程                                           |      |      |                                                                                                |           | 0.10          | 0.00          | 0.10         | 0.00     |                                 |     |
| 2.2.1 | 荔城区西天尾镇林泉水库工程                                  | 拟建   | 西天尾镇 | 新建拦河砼砌石重力坝 1 座，大坝总长 87m，总库容 15.03 万 m³，兴利库容 13.32 万 m³。                                        | 2021-2025 | <b>0.0978</b> | <b>0.0028</b> | <b>0.095</b> | <b>0</b> | 西天尾镇人民政府                        |     |
| 2.2   | 供水提升工程                                         |      |      |                                                                                                |           | 5.29          | 0.06          | 5.23         |          |                                 |     |
| 2.2.1 | 莆田市城乡供水一体化工程北高片区主管网改造工程                        | 续建   | 北高镇  | 对途经北高村、岱峰村、高峰村等的埭笏路管段和途经福岭村、渡岭村、山前村等的石黄线管段进行改造，合计铺设管道 7.5km。                                   | 2020-2022 | 0.1043        | 0.0528        | 0.0515       | 0.00     | 莆田市城乡供水有限公司                     | 施工图 |
| 2.2.2 | 莆田市城乡供水一体化—莆田农村“一户一表”及老旧管网改造工程（荔城区北高镇一户一表改造项目） | 在建   | 北高镇  | 对北高镇 20 个行政村的老旧管网进行“一户一表”改造，新建配水管道 236.04km，铺设入户管道长 241.41km，设置远传水表 19678 套。                   | 2021-2022 | 0.9783        | 0.00          | 0.9783       | 0.00     | 莆田市城乡供水有限公司                     | 施工图 |

|       |                                                   |     |             |                                                                                                       |           |        |      |        |      |                 |      |
|-------|---------------------------------------------------|-----|-------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|--------|------|--------|------|-----------------|------|
| 2.2.3 | 莆田市城乡供水一体化——莆田农村“一户一表”及老旧管网改造工程（荔城区新度镇一户一表改造项目一期） | 在建  | 新度镇         | 对新度镇6个行政村的老旧管网进行“一户一表”改造，新建配水管道55.32km，铺设入户管道长68.36km，设置远传水表3418套。                                    | 2021-2023 | 0.2806 | 0.00 | 0.2806 | 0.00 | 莆田市城乡供水有限公司     | 施工图  |
| 2.2.4 | 莆田市城乡供水一体化-紫宵大道配水管网建设工程                           | 在建  | 西天尾镇        | 对紫宵大道段进行管道铺设，总长2.3km。                                                                                 | 2021-2022 | 0.039  | 0.00 | 0.039  | 0    | 莆田市城乡供水有限公司     | 施工图  |
| 2.2.5 | 莆田市城乡供水一体化-荔城区西天尾镇下垵片农村供水工程（一期）                   | 拟建  | 西天尾镇        | 拟向西天尾镇下垵村、林山村、象峰村等3个山区村供水，新建4级泵站和2个高位水池（南少林高位水池200m³，象峰高位水池100m³），铺设供水管网7.011km。                      | 2022-2024 | 0.2257 | 0.00 | 0.2257 | 0.00 | 莆田市城乡供水有限公司     | 初设   |
| 2.2.6 | 莆田市城乡供水一体化-莆田农村“一户一表”及老旧管网改造工程（荔城区西天尾镇一户一表改造项目）   | 拟建  | 西天尾镇        | 拟对西天尾镇13个行政村的老旧管网进行“一户一表”改造，新建配水管道223.58km，铺设入户管道长96.65km，设置远传水表9665套。                                | 2022-2024 | 0.8796 | 0.00 | 0.8796 | 0.00 | 莆田市城乡供水有限公司     | 可研在编 |
| 2.2.7 | 莆田市城乡供水一体化-莆田农村“一户一表”及老旧管网改造工程（壶山片区主管网项目）         | 拟建  | 新度镇、黄石镇、北高镇 | 拟对北高、新度、黄石三个片区的老旧给水管网进行更换，新增谷城路一壶公路与天妃路四叉路口及黄石工业园一启华鞋业两条管段，新建和改造管网总长30.29km                           | 2023-2025 | 0.5714 | 0.00 | 0.5714 | 0.00 | 莆田市城乡供水有限公司     | 可研   |
| 2.2.8 | 莆田市城乡供水一体化-莆田农村“一户一表”及老旧管网改造工程（西天尾片区老旧管网改造项目）     | 拟建  | 西天尾镇        | 对西天尾片区的旧厂至德信房地产、后埔村村口及林峰村、福厦路北大路口至中石油加油站等路段进行老旧管网改造12.81km。                                           | 2023-2025 | 0.4078 | 0.00 | 0.4078 | 0.00 | 莆田市城乡供水有限公司     | 可研   |
| 2.2.9 | 第三水厂扩建工程                                          | 新度镇 | 新建          | 对第三水厂进行二期扩建，新增供水工程规模15万m³/d。                                                                          | 2024.12   | 1.8    |      | 1.8    |      | 莆田市水务集团有限公司     | 工可   |
| 2.3   | 灌区续建配套与节水改造                                       |     |             |                                                                                                       |           | 1.2    | 0    | 1      | 0.2  |                 |      |
| 2.3.1 | 木兰溪灌区续建配套与现代化改造工程                                 | 续建  | 荔城区         | 设计灌溉面积6万亩，改善灌溉面积1.95万亩，新增灌溉面积0.5万亩。配合木兰溪南岸片区土地综合整治试点项目，进行灌区配套与节水改造。干、支渠道修复4km，渠道清淤整治10km，改造渠系配套建筑物5座。 | 2021-2026 | 1.2    |      | 1      | 0.2  | 荔城区水利局          | 规划   |
| 2.4   | 引调水工程                                             |     |             |                                                                                                       |           | 2.00   | 1.00 | 1.00   | 0.00 |                 |      |
| 2.4.1 | 东圳水利枢纽引水配套工程                                      | 续建  | 新度镇         | 计划完成DN2200引水管道铺设8km。                                                                                  | 2017-2022 | 2.00   | 1.00 | 1.00   | 0.00 | 莆田市供水有限公司       | 施工图  |
| 2.5   | 水资源节约与保护                                          | 新建  | 荔城区         | 水源地安全保障达标建设2个，荔城区节水型社会达标建设。                                                                           | 2021-2025 | 0.05   |      | 0.05   |      | 荔城区水利局          | 规划   |
| 2.6   | 荔城区节水型社会建设                                        | 拟建  | 荔城区         | 制度建设、水资源管理体制、实现水资源的高效利用、合理配置和有效保护。                                                                    | 2021-2025 | 0.05   |      | 0.05   |      | 荔城区水利局          | 规划   |
| 三     | 主要河湖及区域生态环境治理保护修复工程                               |     | 荔城区         |                                                                                                       |           | 17.24  | 0.00 | 15.74  | 1.50 |                 |      |
| 3.1   | 重大河流水生态保护修复                                       |     | 荔城区         |                                                                                                       |           | 9.96   | 0.00 | 8.46   | 1.50 |                 | 可研   |
| 3.1.1 | 荔城区南洋水系水环境综合治理工程                                  | 拟建  | 荔城区         | 南洋水系水环境综合治理61.6km                                                                                     | 2021-2025 | 2.46   |      | 2.46   |      | 中铁建北水（莆田）水务有限公司 | 可研   |

|       |                      |    |     |                                                                                                                                                    |           |        |      |        |      |                 |    |
|-------|----------------------|----|-----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|--------|------|--------|------|-----------------|----|
| 3.1.2 | 闽中污水处理厂中水回用项目        | 拟建 | 荔城区 | 闽中污水处理厂中水回用                                                                                                                                        | 2021-2025 | 1.50   |      | 1.50   |      | 市水务集团           | 可研 |
| 3.1.3 | 荔城污水处理厂中水回用项目        | 拟建 | 荔城区 | 荔城污水处理厂中水回用                                                                                                                                        | 2021-2025 | 1.20   |      | 1.20   |      | 市水务集团           | 可研 |
| 3.1.4 | 延寿溪至玉湖水系连通工程（荔林水乡项目） | 拟建 | 荔城区 | 河道综合治理 10km, 桥梁改造 5 座，景观绿化建设提水 16 万 m <sup>2</sup>                                                                                                 | 2021-2025 | 1.80   |      | 1.80   |      | 区直有关单位          | 可研 |
| 3.1.5 | 水文化水景观建设             | 拟建 | 荔城区 | 建设木兰陂世界灌溉工程遗产景区，规划总面积约 170 公顷。总体布局为一核、两带、一馆一街七景五园。以木兰陂为核心保护区，沿木兰溪两岸形成两条水绿交融的生态保育带，串联七景五园，形成核心拥抱、辐射带动的有机结构，打造中国水利风景名胜区和水文化生态示范点。                    | 2020-2028 | 3      |      | 1.5    | 1.5  | 市水务集团           | 可研 |
| 3.1.6 | 木兰溪下游水生态修复与治理工程      | 拟建 | 荔城区 | 木兰溪下游北洋绿心河道生态治理 29.32km                                                                                                                            | 2021-2025 | 4.16   |      | 4.16   |      | 市水务集团           | 可研 |
| 3.2   | 水土流失综合治理             |    | 荔城区 |                                                                                                                                                    |           | 0.80   |      | 0.80   |      |                 | 可研 |
| 3.2.1 | 荔城区水土流失综合治理          | 拟建 | 荔城区 | 新增水土流失治理面积 1.5975 万亩，水土保持率为 8.8%。实施北高镇寿山小流域水土流失综合治理工程、新度镇壶公山小流域水土流失综合治理工程、西天尾镇南少林小流域水土保持综合治理工程、西天尾镇石盘水库小流域水土流失综合治理工程，综合治理面积 10.65km <sup>2</sup> 。 | 2021~2025 | 0.80   |      | 0.80   |      | 荔城区各镇街          | 可研 |
| 3.3   | 农村水系综合整治             |    | 荔城区 |                                                                                                                                                    |           | 6.28   | 0.00 | 6.28   | 0.00 |                 | 可研 |
| 3.3.1 | 荔城区农村水系综合整治          | 拟建 | 荔城区 | 荔城区 6 个镇街河道治理，治理项目 15 个，河流 15 条，河长 63km。                                                                                                           | 2021-2025 | 6      |      | 6      |      | 荔城区各镇街          | 可研 |
| 3.3.2 | 水质提升应急清淤河道项目         | 拟建 | 荔城区 | 荔城区黄石镇及新度镇河道清淤 17 条，清淤河长 13.95km                                                                                                                   | 2021-2022 | 0.2777 |      | 0.2777 |      | 中铁建北水（莆田）水务有限公司 | 可研 |
| 3.4   | 安全生态水系建设             |    |     |                                                                                                                                                    |           | 0.20   | 0.00 | 0.20   | 0.00 |                 | 可研 |
| 3.4.1 | 东甲河及其支流安全生态水系建设      | 拟建 | 荔城区 | 安全生态水系建设 10km                                                                                                                                      | 2022-2023 | 0.20   |      | 0.20   |      | 黄石镇政府           | 可研 |
| 四     | 水利信息化                |    | 荔城区 |                                                                                                                                                    |           | 2.25   | 0.00 | 2.05   | 0.20 |                 |    |
| 4.1   | 水文现代化和数字水利建设         | 拟建 | 荔城区 | 包括建设水文预警预报站点和地下水站点、小型水库雨水情测报系统、河湖长制综合管理平台、重要用水户用水监测系统、防汛指挥决策平台、水环境治理综合检测平台、村预视频系统等，智慧水库系统。                                                         | 2021-2027 | 0.4    |      | 0.2    | 0.2  | 荔城区各镇街          | 可研 |

|       |           |    |     |                                                        |           |        |      |        |       |               |    |
|-------|-----------|----|-----|--------------------------------------------------------|-----------|--------|------|--------|-------|---------------|----|
| 4.2   | 水利设施维修养护  | 拟建 | 荔城区 |                                                        |           | 0.25   |      | 0.25   |       | 荔城区各镇街        | 可研 |
| 4.2.1 | 水利设施维修养护  |    | 荔城区 | 4座水库、20座水闸、7条海堤、20km河道维修养护                             | 2021-2025 | 0.25   |      | 0.25   |       |               | 可研 |
| 4.3   | 能力建设      | 拟建 | 荔城区 | 全市河湖长制建设、水毁工程修复、水利设施维修养护、水利规划编制、水利队伍建设、水利风景区建设、水葫芦治理等。 | 2021-2025 | 1.6    |      | 1.6    |       | 荔城区水利局        | 可研 |
| 五     | 其他        |    | 荔城区 |                                                        |           | 0.2715 | 0    | 0.2715 | 0     |               |    |
| 5.1   | 移民后期扶持    |    | 荔城区 |                                                        |           | 0.2715 |      | 0.2715 |       |               | 可研 |
| 5.1.1 | 荔城区移民后期扶持 | 拟建 | 荔城区 | 直补资金发下、美丽家园建设、产业转型升级、创业就业能力建设。                         | 2021-2025 | 0.2715 |      | 0.2715 |       | 荔城区水利局、黄石、西天尾 | 可研 |
| 六     | 合计        |    |     |                                                        |           | 73.77  | 1.06 | 53.91  | 18.80 |               |    |